

Esiopetuksen siirtäminen varhaiskasvatuspalvelujen vastuualueelle 1.1.2021 alkaen

391/31.313/2020

HL 29.09.2020 § 118

Esiopetuksen kustannuspaikka on perusopetuksen vastuualueella, josta vastaa perusopetuksen rehtori. Esiopetuksen järjestämisestä ja toiminnasta vastaaminen kuuluvat kuitenkin varhaiskasvatuspäällikölle ja tämän mukaisesti varhaiskasvatuspalveluiden vastuualueelle. Kyseinen toimintamalli on tuonut haasteita, koska esiopetuksen määrärahasta vastaa perusopetuksen rehtori, joka ei siis vastaa järjestämisestä ja toiminnasta. Toiminnan järjestämisestä ja toteutuksesta, johon varattua määrärahaa tarvitaan, vastaa puolestaan varhaiskasvatuspäällikkö, joka ei kuitenkaan vastaa esiopetuksen määrärahoista. Lisäksi noin 80% esioppilaista tarvitsee esiopetusta täydentävää varhaiskasvatusta, jonka järjestämisvastuu ja toiminnan toteutus kuuluvat varhaiskasvatuspäällikön tehtäviin.

Varhaiskasvatuspäällikön vastuut esiopetuksen järjestämisessä ja toteutuksessa ovat seuraavia: esioppilaiden sijoituspäätökset, kuljetuspäätökset, erityisen tuen ja pidennetyn oppioikeuden päätökset, oppilashuollosta vastaaminen, esiopetuksen tarpeeseen vastaaminen ennakoimalla järjestämisen tarpeet lyhyellä ja pitkällä aikavälillä, työsuunnitelman laadinta, käyttötalous- ja talousarvioon tavoitteiden asettelu, henkilöstöhallinto, laskujen hyväksyminen, järjestämisvastuu esiopetuksen ja varhaiskasvatuksen yhteensovittamisesta lapsen, henkilöstön ja erityisesti vuorohoidon järjestämisen osalta. Lisäksi varhaiskasvatuspäällikkö vastaa ja valvoo, että esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen toiminta on velvoittavien asiakirjojen mukaista. Varhaiskasvatuspäällikkö vastaa myös siitä, että paikallisia suunnitelmia arvioidaan ja kehitetään. Kyseiset tehtävät vaativat järjestäjän osalta talouden seurantaa, johon nykyisessä toimintamallissa varhaiskasvatuspäälliköllä ei ole mahdollisuutta.

Perusopetuslain 4 § mukaan kunta on velvollinen järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuuden alkamista edeltävänä vuonna esiopetusta. Kunta voi järjestää tässä laissa tarkoitettut palvelut itse tai hankkia yhdessä muiden kuntien kanssa. Kunta voi hankkia esiopetuspalvelut myös muulta julkiselta tai yksityiseltä palvelujen tuottajalta. Kunta vastaa siitä, että sen hankkimat palvelut järjestetään lain mukaisesti.

Esiopetuksen kustannuspaikan muuttaminen varhaiskasvatuspalveluihin on välttämätöntä, jotta järjestäminen, toiminnasta vastaaminen ja talouden seuranta kuuluvat yhden vastuualuepäällikön tehtävään. Tässä tapauksessa esiopetuksesta kokonaisuudessaan vastaisi varhaiskasvatuspalvelujen esimies.

(Varhaiskasvatuspäällikkö Karjalainen, 040 861 6486)

Mikäli lautakunta päättää hyväksyä esityksen esiopetuksen toiminnan siirtämisestä perusopetuksen ja lukiokoulutuksen vastuualueelta varhaiskasvatuksen vastuualueelle, tulee myös toimintaa varten varata varhaiskasvatuspalvelujen vuoden 2021 budjettiin vastaavat määrärahat. Esiopetuksen toiminnan kustannukset v. 2016-2019 ja talousarviot v. 2020-2021 ovat seuraavat:

Esiopetuksen kustannukset v. 2016-2019 ja TA 2020-2021						
Toimintakate	TP2016	TP2017	TP2018	TP2019	TA2020	TA2021
Toimintakate	-272 090	-282 762	-277 717	-399 877	-313 930	-243 140

Toimintakustannukset ovat vaihdelleet vuosittain käytössä olevien esiopetustilojen kustannusten ja ryhmien määrän vuoksi. Ensi vuonna säästöjä saadaan mm. tilakustannuksista.

(Talous- ja kehittämisjohtaja Tuula Kuvaja, 040 730 0236)

Päätösehdotus (palvelualuejohtaja): Hyvinvointilautakunta päättää hyväksyä esiopetuksen siirtämisen varhaiskasvatuspalvelujen vastuualueelle 1.1.2021 alkaen ja esittää kaupunginhallitukselle, että talousarviomääräraha siirretään perusopetus- ja lukiokoulutuspalvelujen raamista varhaiskasvatuspalveluille.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi: Varhaiskasvatuspäällikkö Karjalainen