

Pohjois- Suomen hallinto-oikeus
Isokatu 4 PL 189 90101 Oulu
Puh. 0295642800
pohjois-suomi.hao(a)oikeus.fi

Diaari: 00623/20/2204

Selvitys Juhani Tapion tekemään valitukseen Kemijärven tarkastuslautakunnan päätöksestä 25.2.2020 §11.

Tarkastuslautakunta on päättänyt teettää erityistilintarkastuksen Kemijärven kaupungissa lähtien kaupunginhallituksen kokouksesta 08.02.2016 § 48, jossa kaupunginhallitus on ohjeistanut Kemijärven Kehitys Oy:n yhtiökokousedustajaa salaisella liitteellä antamaan lainaa alkuperäisesti 500 000 €:la. Tarkastuslautakunta sai salaisesta liitteestä tiedon yli vuoden kuluttua, vaikka kokouksessa oli mukana silloinen tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Markku Harju valtuuston neljännen varapuheenjohtajan ominaisuudessa.

Juhani Tapio valitus asian käsittelystä väärässä järjestyksessä tarkastuslautakunnan kokouksessa 28.1.2020 § 4, tarkastuslautakunta toteaa, että päätökset on tehty laillisessa järjestyksessä. Myöskin asiat, mitä erityistilintarkastus koskee on mainittu kyseisen asian kohdalla pöytäkirjassa.

Kokouksesta on liitteet esteellisyyksistä ja salassapidosta, lisäksi Haapaveden kaupungin vastaavista asioista Eduskunnan apulaisoikeusasiamiehen ratkaisu.

Kaupungissa on useita toimivallan ylityksiä ja salassa pidettyjä päätöksiä, jotka on syytä tutkia.

Tarkastuslautakunnan puheenjohtajaa syytetään valituksessa esteellisyydestä, koska puheenjohtaja on tehnyt tutkintapyynnön poliisille, jotka koskevat lähinnä jääviyksiä ja toimivallan ylityksiä. Nämä asiat ovat tarkastuslautakunnan asioiden selvittämistä, joten kuuluvat tarkastuslautakunnan tehtävien hoitoon. Tutkintapyyntö ei ole edennyt esiselvitystä pidemmälle ja puheenjohtaja on yhdessä poliisin kanssa todennut, ettei se johda rikostutkintaan ja tutkinta lopetetaan. Päätöksen tekee aina poliisiviranomainen yksin. Tarkastuslautakunnan kokouksessa 28.1.2020 § 3 tarkastuslautakunta totesi puheenjohtajan olevan esteellinen asian käsittelyyn. Tarkastuslautakunta on todennut kokouksessaan 28.1.2020 § 4, että puheenjohtaja ei ole ollut esteellinen, koska

tutkintapyyntö on tehty tarkastuslautakunnan tehtävien selvittämistä varten ja puheenjohtaja on selvittänyt asian Kuntaliiton lakimieheltä. Tällä perusteella puheenjohtaja ei olisi ollut esteellinen myöskään pykälässä 3.

Tarkastuslautakunta toteaa, että tarkastuslautakunnan 28.1.2020 § 4 päätöksessä mainitut erityistilintarkastuksen kohteet, kaupunginhallituksen, virkamiesten ja Kemijärven Kehitys Oy:n päätökset ajalta 1.1.2016-31.12.2019. Tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu tytäryhtiöiden toiminnan ja talouden tarkastus kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden toteutumisen arvioinnin osalta.

Juhani Tapion vaatimus tilintarkastuksen laajuudesta ja sen lainvastaisuudesta, tarkastuslautakunta toteaa, että erityistilintarkastus ei olisi laajuudeltaan niin mittava, että se vaatisi valtuuston päätöstä, erityistilintarkastuksen suorittamisesta.

Tarkastuslautakunnan asioita on käsitelty milloin missäkin yhteisössä ja asiat ovat politisoituneet ja selvä ajojahti tarkastuslautakunnan puheenjohtajaa kohtaan on meneillään, siitä tuore valtuustoaloite valiokunnan perustamiseksi tarkastuslautakunnan puheenjohtajiston erottamiseksi ja lautakunnan varapuheenjohtaja on aiemmin jo pyytänyt eroa mutta hänelle ei myönnetty sitä, valtuusto aloitteessa on perättömiä ja loukkaavia väitteitä ja samoin Juhani Tapion oikaisuvaatimuksessa, hän muun muassa arvostelee puheenjohtajan älykkyystasoa.

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ei ole ollut jäävi missään lautakunnan kokouksessa, koska tutkintapyyntö liittyy tarkastuslautakunnan tehtävien hoitoon.

Jatkuvat valitukset ja oikaisuvaatimukset haittaavat tarkastuslautakunnan työtä ja koska tarkastuslautakunta on itsenäinen viranomaislautakunta, toivoisi sille myös työrauhaa. Asiat ovat lakien ja asetusten mukaan hoidettu.

Erytyistilintarkastuksen tarpeesta Kemijärvellä on kysytty Kuntaliiton lakimieltä (Sari Korento) ja hän keskusteltuaan kollegojensa kanssa tuli siihen tulokseen että meillä on tarve erityistilintarkastukselle.

Liitteitä eri viranomaisten päätöksistä.

Kemijärvellä 29.05.2020



Aulikki Imporanta
Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

LIITTEET LAUSUNTOON:

1. Kaupunginhallituksen 8.2.2016 pöytäkirjan asialuettelo ja kokoukseen osallistujat
2. Kaupunginhallituksen päätös 8.2.2016 § 48 sekä liite
3. Tilintarkastajan tarkastusmuistio 11.12.2017
4. Kaupunginjohtajan lausunto tilintarkastajan tarkastusmuistiosta
5. Kysely 28.11.2019 Kuntaliittoon ns. väärin perustein
6. Luettelo Kemijärven kaupungin tytäryhteisöistä yms.
7. Kysely kuntaliittoon/vastaus puheenjohtajan esteellisyys 28.10.2019
8. Kuntaliiton vastaus 15.11.2018 luottamushenkilöt – velvollisuudet
9. Kopio Haapaveden kaupunginhallituksen saamasta apulaisoikeusasiamiehen selvityksestä
10. Valtuustoaloite 18.3.2020 tilapäisen valiokunnan asettaminen

Kemijärven kaupunki > Toimielimet > Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus

Pöytäkirja 08.02.2016 klo 16:00 - 21:23

Pykälä	Otsikko	 Muutoksenhakuohje	 Pöytäkirja PDF-muodossa
34	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus		
35	Pöytäkirjan tarkastajien valinta		
36	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus		
37	Täyttölupa aamu- ja iltapäivätoiminnan ohjaaja toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen		
38	Harmonikansoiton opettajan täyttölupa Koillis-Lapin musiikkiopistoon		
39	Täyttölupa päivähoitaja toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen		
40	Täyttölupa-anomus / Laitoshuoltajien tehtävien täyttämiseen		
41	Kemijärven kaupungin yhteistoimintaneuvotteluiden päättäminen ja henkilöstömenoihin kohdistuvat säästötavoitteet		
42	Kuntaliiton ammatillisen koulutuksen omistajaohjausprojekti		
43	 Yhteiset hyvinvointipalvelut /Vuoden 2016 talousarvion käyttösuunnitelma		
44	 Lasten, nuorten ja perheiden palvelut/ Vuoden 2016 talousarvion käyttösuunnitelma		
45	 Talousarvion käyttösuunnitelma 2016 / Tekniset palvelut		
46	 Lausunto suunnittelutarveratkaisuun / Iso-Severivaaran tuulivoimahanke		
47	Kaupunginvaltuuston 14.12.2015 päätösten täytäntöönpano		
<u>48</u>	Kemijärven Kehitys Oy:n ohjeistus tulevaan toimintaan liittyvissä asioissa		
49	Korvaus kaupunginjohtajan tehtävien hoitamisesta omien tehtäviensä ohessa		
50	Keskitettyjen hallinto- ja tukipalveluiden palvelualuejohtajan viran täyttäminen		
51	Hyvinvointipalveluiden palvelualuejohtajan viran täyttäminen		
52	Teknisten palveluiden palvelualuejohtajan viran täyttäminen		

- 53 Lautakuntien ja muiden viranomaisten pöytäkirjat
54 Ilmoitusasiat
55 Muut asiat

Osallistuja	Tehtävä
Soppela Lea	puheenjohtaja
Ojala Arto	I varapuheenjohtaja
Jaakkola Kauko	II varapuheenjohtaja
Aalto Pirkka	jäsen
Kangas Esa	jäsen
Ojala Jukka	jäsen
Perälä Tarja	jäsen
Pikkuvirta Sirkka	jäsen
Ruokamo Anita	jäsen
<u>Nivala Heikki</u>	kv:n puheenjohtaja
Sipovaara Kyösti	kv:n I varapuheenjohtaja
Poropudas Pertti	kv:n II varapuheenjohtaja
Pikkarainen Juha	kv:n III varapuheenjohtaja
Harju Markku	kv:n IV varapuheenjohtaja
Rantanen Atte	esittelijä
Kuvaja Tuula	pöytäkirjanpitäjä

Tarkastuslautakunna poh. johti

Nähtävilläolo

Kaupungintalo, kirjaamo, Hallituskatu 4, 98100 Kemijärvi 10.2.2016 klo 9-15.30

Kaupunginhallitus

§ 48

08.02.2016

Kemijärven Kehitys Oy:n ohjeistus tulevaan toimintaan liittyvissä asioissa

67/07/070/2016

KH § 48

Kaupunginhallituksen tulee ohjeistaa Kemijärven Kehitys Oy:tä biojalostamohankkeeseen perustettavan yhtiön toimintaan liittyvissä asioissa.

(Yritysasiamies Jari Polvi 040 734 4152)

Päätösehdotus (kaupunginjohtaja): Kaupunginhallitus ohjeistaa Kemijärven Kehitys Oy:tä yhtiön toimintaan liittyvissä asioissa.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi: Kemijärven Kehitys Oy

Liite. Kaupungin hallitus ohjeistaa Kemijärven Kehitys Oy:tä kehitysyhtiön tulevaan toimintaan liittyvissä asioissa. Tämä liite ei ole julkinen.

Tilintarkastajan raportin mukaan, tulee hallituksen antaa kirjallinen ohjeistus Kehitysyhtiölle Boreal Bioref Oy:n perustamista koskevassa asiassa.

Hallitus ohjeistaa Kemijärven kehitys Oy:n hallitusta seuraavasti:

1. Kaupunki osakkaaksi Boreal Bioref Oy:öön Kemijärven Kehitys Oy:n kautta
2. Kaupungin osuus uudesta yhtiöstä alle 25 %, Muut julkiset osakkaat yhteensä alle 25 %
3. Kaupungin edustus yhtiön (Boreal Bioref Oy) hallitukseen (1-2 jäsentä)
4. Alkurahoitus Kemijärven Kehitys Oy:ltä, enintään 500 000 €
5. Hallituksen jäsenet; Kemijärven Kehitys Oy, toimitusjohtaja. Kaupungin hallinnosta luottamushenkilö, valtuuston puheenjohtaja Heikki Nivala

Hallitus

Tämä liite ei ollut pöytäkirjan mukana eikä mainintaa pöytäkirjassa kaupungin hallitus

08.02.2016 § 48

Tarkastuslautakunta sai reilun vuoden kuluhaa kyseessä olevan liitteen.

11.12.2017

Kemijärven kaupunki

Tilintarkastus 2017

Tarkastuslautakunnan toimeksianto:

Tarkl 17.10.2017 § 51

Pyydetään tilintarkastajaa selvittämään kaupunginhallituksen päätöksen 8.2.2016 §: 48 lainmukaisuus.

Lisäksi asiakirjojen julkisuuskäytännöt selvitettävä.

Kemijärven kaupunginhallituksen kokouksessa 8.2.2016 §:ssä 48 käsiteltiin asiaa:

”Kemijärven Kehitys Oy:n ohjeistus tulevaan toimintaan liittyvissä asioissa”

Pöytäkirjan mukaan päätösehdotus:

”Päätösehdotus (kaupunginjohtaja): Kaupunginhallitus ohjeistaa Kemijärven Kehitys Oy:tä yhtiön toimintaan liittyvissä asioissa.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi: Kemijärven Kehitys Oy”

Pöytäkirjan liitteenä on kaupunginhallituksen ohjeistus Kemijärven Kehitys Oy:lle. Liitteessä ohjeistetaan Kemijärven Kehitys Oy:tä siten, että yhtiö tulee 25 prosentilla osakkaaksi Boreal Bioref Oy:öön ja että Kemijärven Kehitys rahoittaa yhtiötä enintään 500.000 eurolla. Lisäksi ohjeistetaan, että yhtiön hallitukseen tulee valita Kemijärven Kehitys Oy:n toimitusjohtaja Kaupungin hallinnosta luottamushenkilö, valtuuston puheenjohtaja Heikki Nivala. Liite käsiteltiin ei julkisena.

Esteellisyydet §:n 48 päätöksenteossa

Kokouksessa läsnä	Esteellisyyden syy	
Lea Soppela puheenjohtaja	Borea Bioref Oy:n hallituksessa (ero 13.5.16)	Yhteisöjäävi
Esa Kangas	Kemijärven Kehitys Oy hallitus	Yhteisöjäävi
Perälä Tarja	Kemijärven Kehitys Oy:n hallitus	Yhteisöjäävi
Ruokamo Anita	Kemijärven Kehitys Oy:n hallituksen varaj.	Yhteisöjäävi
Nivala Heikki	Boreal Bioref Oy:n hallitus	Yhteisöjäävi

dokumenttien mukaan ero
5.12.2017

TARKASTUSMUISTIO

11.12.2017

Kokouksessa läsnä	Esteellisyyden syy	
Lea Soppela puheenjohtaja	Borea Bioref Oy:n hallituksessa (ero 13.5.16) ilmoitti esteellisyytensä ei pöytäkirjassa merkintä	
Esa Kangas	Kemijärven Kehitys Oy hallitus	Yhteisöjäävi
Perälä Tarja	Kemijärven Kehitys Oy:n hallitus	Yhteisöjäävi
Ruokamo Anita	Kemijärven Kehitys Oy:n hallituksen varaj.	Yhteisöjäävi
Veikko Niemelä	Kemijärven Kehitys Oy:n hallitus	Yhteisöjäävi

Liitteenä kuntaliiton lausunto

Rauno Lohi
HT JHT

Liitteet:

Kuntaliiton lakiasiain osata Ketelinmäen lausunto
Kuntaliiton johtavan lakimiehen Kirsi Monosen lausunto

JAKELU

Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunta

Lausunto tilintarkastajan tarkastusmuistiosta

Tarkastuslautakunta on pyytänyt kaupunginhallituksen arvioimaan tarkastusmuistiosta 11.12.2017 esitettyjen päätösten lainmukaisuudet esteellisyydestä sekä salassapidosta. Kaupunginhallitus toteaa lausuntonaan, että tarkastusmuistiosta esitetyt huomiot esteellisyydestä ja salassapidosta ovat aiheellisia ja sen vuoksi kaupunginhallitus kehottaa luottamushenkilöitä ja viranhaltijoita kiinnittämään tarkempaa huomiota esteellisyyksymyksiin. Koulutusta esteellisyysasioista ja julkisuuslaista tullaan järjestämään kevään 2018 aikana mahdollisesti yhteistyössä naapurikuntien tai Itä-Lapin kuntayhtymän kanssa.

Kaupunginhallitus kehottaa tarkastuslautakuntaa kiinnittämään tarkastustoiminnassaan huomiota kuluvan valtuustokauden toiminnan tarkastamiseen edellisen valtuustokauden tapahtumien selvittelyn sijaan. Edellisen tarkastuslautakunnan aikaisen kaupunginhallituksen toiminnan arviointi ei ole sellaisten oleellisten kaupungin toiminnan, toimintatapojen ja palvelujen järjestämisen tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta koskevien seikkojen tarkastelua, johon tarkastuslautakunnan tulisi tarkastustoimintaa suorittaessaan kiinnittää huomiota.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida miten valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet. Arvioinnin tarkoituksena on tuottaa tietoa tavoitteiden asettajille ja toiminnan järjestäjille siitä, miten hyvin tavoitteet on saavutettu ja ovatko toiminta ja tulokset olleet tavoitteiden mukaisia. Tarkastuslautakunnan toiminnan tarkoituksena on toimia päättäjän yhteistyökumppanina toiminnan kehittämisessä. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on toteuttaa kokonaisvaltaista arviointia, eikä tehdä yksittäisen kaupunginhallituksen päätöksen jälkikäteistä lainmukaisuus tarkastelua.

KEMIJÄRVEN KAUPUNGINHALLITUS

Atte Rantanen
kaupunginjohtaja



Kumpula Aune Kemijärvi

Lähettäjä: Säärelä Marjo Kemijärvi
Lähetetty: 13. joulukuuta 2019 9:26
Vastaanottaja: Kumpula Aune Kemijärvi
Aihe: VL: Luottamushenkilöt - Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja - Esteellisyys - Erottaminen CRM:0245000403

Lähettäjä: Kuismin-Raerinne Atte [mailto:Atte.Kuismin-Raerinne@kuntaliitto.fi]
Lähetetty: maanantai 9. joulukuuta 2019 14:54
Vastaanottaja: Säärelä Marjo Kemijärvi
Aihe: VS: Luottamushenkilöt - Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja - Esteellisyys - Erottaminen CRM:0245000403

Hei!

Vaikka yleislausekejäävin (hallintolain 28.1 §:n 7 kohta) soveltamisen kynnys onkin korkea katsoisin, että tässä tapauksessa PJ:llä voidaan katsoa olevan sellainen ennakkoasenne asiaan, että hän olisi esteellinen kyseisellä perusteella. Näin, jos erityistilintarkastus koskee samoja asioita, kuin mistä hän on tehnyt poliisille tutkintapyyntö.

Ystävällisin terveisin,

Atte Kuismin-Raerinne
suunnittelija
Suomen Kuntaliitto ry
Toinen Linja 14, 00530 HELSINKI
+358 9 771 2205, +358 50 476 7719
Atte.Kuismin-Raerinne@kuntaliitto.fi
www.kuntaliitto.fi



Kuntaliitto tarjoaa [Esteellisyys-sivuillaan](#) chatbot-palvelun, jota voit hyödyntää 24/7 jääviyspohdinnoissasi. Huomioithan, että kyseessä on vielä kokeiluvaiheessa oleva tekoälypalvelu. – På Kommunförbundets [webbsidor om jäv](#) finns en finskspråkig 24/7 chatbot-tjänst som du kan använda dig av i jävsfrågor. Notera att det är fråga om en AI-tjänst som ännu är i försöksskedet.

Lähettäjä: Säärelä Marjo Kemijärvi <Marjo.Saarela@kemijarvi.fi>
Lähetetty: torstai 5. joulukuuta 2019 11:14
Vastaanottaja: Kuismin-Raerinne Atte <Atte.Kuismin-Raerinne@kuntaliitto.fi>
Aihe: VS: Luottamushenkilöt - Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja - Esteellisyys - Erottaminen CRM:0245000403

Hei

Vielä tarkentava kysymys esteellisyyteen:

Poliisilta on nyt tullut tarkastuslautakunnan puheenjohtajan tekemään tutkintapyyntöön päätös jossa todetaan, että asiassa ei ole syytä epäillä rikosta ja esitutkintaa ei suoriteta. Tarkastuslautakunnassa on puheenjohtajan valmistelun pohjalta päätetty teettää erityistilintarkastus samoista asioista joista puheenjohtaja oli tehnyt

tutkintapyyntö. (Tarkastuslautakunnan pöytäkirjan 25.11.2019 § 60:
<http://paatokset.kemijarvi.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20192044-6>). Voidaanko
tarkastuslautakunnan puheenjohtaja katsoa esteelliseksi käsittelemään erityisilintarkastuksen teettämistä samoista
asioista, joita hän on pyrkinyt selvityttämään tutkintapyyntöä kautta?

Terveisin,

Marjo Sääreä

Palvelualuejohtaja - Hallinto- ja tukipalvelut

Hallituskatu 4, 98100 Kemijärvi

tel. +358 40 568 2130

marjo.saarela@kemijarvi.fi



Lähtettäjä: Kuismin-Raerinne Atte [<mailto:Atte.Kuismin-Raerinne@kuntaliitto.fi>]

Lähetetty: keskiviikko 4. joulukuuta 2019 13:03

Vastaanottaja: Sääreä Marjo Kemijärvi

Aihe: Luottamushenkilöt - Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja - Esteellisyys - Erottaminen CRM:0245000403

Hei!

1) Jääviys

Ensinnäkin on erotettava vaalikelpoisuus jääviydestä. Jääviys koskee aina konkreettista käsiteltävää asiaa, kun taas vaalikelpoisuus koskee sitä, voiko henkilö toimia toimielimessä lainkaan. Vaalikelpoisuuteen ei kyseinen menettely vaikuta. Esteellisyyteen taas rikosilmoituksen tekeminen voi joissain tapauksissa tehdä henkilön esteelliseksi yleislausekejävin (hallintolain 28.1 §:n 7 kohta) perusteella. Tällöin kuitenkin pitää olla kysymyksessä rikosilmoituksen kohteena olevaan liittyvästä konkreettisesta asiasta. Tällöinkään esteellisyys ei ole varmaa, vaan se esteellisyys tulee ratkaista kokonaisarvioinnin perusteella.

2) Luottamuksen menettäminen puheenjohtajaan

Jos valtuutetut ovat menettäneet luottamuksen kyseiseen puheenjohtajaan, tarkastuslautakunnan puheenjohtajisto voidaan erottaa kuntalain 34.2 §:n mukaisesti:

"Valtuusto voi erottaa valtuuston ja valitsemiensa toimielinten puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kesken toimikauden, jos he tai jotkut heistä eivät nauti valtuuston luottamusta. Erottamispäätös koskee puheenjohtajistoa kokonaisuudessaan."

Kuntalain 34.4 §: "Asia tulee vireille kunnanhallituksen esityksestä tai vähintään neljäososan valtuutetuista tehtyä sitä koskevan aloitteen."

Ystävällisin terveisin,

Atte Kuismin-Raerinne

Suunnittelija

Suomen Kuntaliitto ry

Toinen Linja 14, 00530 HELSINKI

+358 9 771 2205, +358 50 476 7719

Atte.Kuismin-Raerinne@kuntaliitto.fi

www.kuntaliitto.fi

Kuntaliitto tarjoaa [Esteellisyys-sivuillaan](#) chatbot-palvelun, jota voit hyödyntää 24/7 jääviyspohdinnoissasi. Huomioithan, että kyseessä on vielä kokeiluvaiheessa oleva tekoälypalvelu. – På Kommunförbundets [webbsidor om jäv](#) finns en finskspråkig 24/7 chatbot-tjänst som du kan använda dig av i jävsfrågor. Notera att det är fråga om en AI-tjänst som ännu är i försöksskedet.

----- Original Message -----

Keneltä: Marjo Säärelä;

Received: Thu Nov 28 2019 09:35:50 GMT+0200 (Itä-Euroopan normaaliaika)

Vastaanottaja: hallintolakimiehet@kuntaliitto.fi; Hallintolakimiehet;

Aihe: Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan toiminta

Hei!

Kemijärven tarkastuslautakunnan puheenjohtaja on tehnyt osaa kaupunginvaltuutettujen toimintaa koskevan tutkintapyynnön poliisille ja ilmeisesti myös rikosilmoituksen. Puheenjohtajan menettelytavat tarkastuslautakunnassa herättävät hämmennystä, hän mm. tulkinut etukäteen tarkastuslautakunnan jäsenen esteellisyyttä ja kutsunut varajäsenen kokoukseen. Puheenjohtaja selvityttää joitakin edellisen valtuustokauden päätöksiä ja erityisesti esteellisyyksiä jo lainvoiman saaneista päätöksistä. Muutamia tarkastuslautakunnan asioita on valmisteltu kokoukseen siten, että puheenjohtaja on esitellyt asian/asiaan liittyvät selvitykset jäsenille vasta kokouksessa. Puheenjohtajan tekemät tutkintapyynnot ovat synnyttäneet kysymyksiä puheenjohtajan jääviydestä. Muodostaako tutkintapyyntö esteellisyyden toimia tarkastuslautakunnan puheenjohtajana? Miten tulee menetellä, kun jotkin valtuutetut kokevat menettäneensä luottamuksen tarkastuslautakunnan puheenjohtajan toimintaan?

Terveisin,

Marjo Säärelä

Palvelualuejohtaja - Hallinto- ja tukipalvelut

Hallituskatu 4, 98100 Kemijärvi

tel. +358 40 568 2130

marjo.saarela@kemijarvi.fi



Tytäryhteisöt	Kemijärven kaupungin omistusosuus %	Konsernin omistusosuus %
Kemijärven lämpö ja vesi Oy	100,0	100,0
Kemijärven Kehitys Oy	100,0	100,0
Elwira Oy	100,0	100,0
Kiinteistö Oy Kemijärven Vuokratalot	100,0	100,0
Kiinteistö Oy Kemijärven Töveli	100,0	100,0
Kiinteistö Oy Kemijärven Kaarlonkeskus	7,69	84,39
Kemijärven Roikka Oy	0	100,0
Koillis-Lapin Sähkö Oy	61,57	61,57
Keski-Lapin Voima Oy	61,57	61,57
Itä-Lapin Energia Oy	61,57	61,57
Kemijärven Jäähalli Oy	87,45	87,45
Kiinteistö Oy Kemijärven Toimitalo	55,63	55,63

Kemijärven kaupungin osakkuusyhteisöjä ovat seuraavat yhteisöt:

Osakkuusyhteisöt	Kemijärven kaupungin omistusosuus %	Konsernin omistusosuus %
Pyhä-Luosto Vesi Oy	32,50	32,50
Asunto Oy Särkelänrinne	27,88	27,88
Kiinteistö Oy Vaskikallas	28,80	28,80
Ellappi Oy	0	25,00
Kiinteistö Oy Kallaanvaaran Kassala	23,10	23,10
LapIT Oy	8,13	8,13

Kemijärven kaupunki on jäsenenä seuraavissa kuntayhtymissä:

Kuntayhtymät	Kemijärven kaupungin omistusosuus %	Konsernin omistusosuus %
Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymä	9,23	9,23
Kolpeneen palvelukeskus kuntayhtymä	10,88	10,88
Lapin liitto	4,83	4,83
Rovaniemen koulutuskuntayhtymä	9,50	9,50
Itä-Lapin kuntayhtymä	48,59	48,59
Lapin Jätehuolto kuntayhtymä	22,17	22,17

Kemijärven kaupunki on jäsenenä seuraavissa säätiöissä:

Säätiöt	Kemijärven kaupungin omistusosuus %	Konsernin omistusosuus %
Saura-säätiö	100	100

Talous - Erityistilintarkastus CRM:0245000285 / Lisäkysymys

KK Kumpula Aune Kemijärvi
pe 1.11.2019 14.52



Imporanta Aulikki Kemijärvi; Jaakkola Kauko Kemijärvi; Hietanen Matti Kemijärvi; Pikkuvirta Sirkka Kemijärvi; Kall

Hei

Seuraava Tarkastuslautakunta 25.11.2019 **alkaa klo 12.00**, sori , kirjoitusvirhe, joten ottakaa tämä huomioon

t. aune

Lähettäjä: Kumpula Aune Kemijärvi

Lähetetty: 30. lokakuuta 2019 11:00

Vastaanottaja: Imporanta Aulikki Kemijärvi <Aulikki.Imporanta@kemijarvi.fi>; Jaakkola Kauko Kemijärvi <Kauko.Jaakkola@kemijarvi.fi>; Hietanen Matti Kemijärvi (Matti.Hietanen@kemijarvi.fi) <Matti.Hietanen@kemijarvi.fi>; Pikkuvirta Sirkka Kemijärvi <Sirkka.Pikkuvirta@kemijarvi.fi>; Kalliokoski Tuomas Kemijärvi <Tuomas.Kalliokoski@kemijarvi.fi>; Sirkka Toukomies <sirkka.toukomies@gmail.com>

Kopio: Raappana Tapio <Tapio.Raappana@kpmg.fi>

Aihe: Talous - Erityistilintarkastus CRM:0245000285 / Lisäkysymys

Hei

Kyselin tarkastuslautakunnan kokouksessa teiltä tästä asiasta, mitä vaikuttaa jo valtuuston myöntämä vastuuvapaus tilivelvollisille erityistilintarkastukseen. Tässä kuntaliiton vastaus asiaan. Tässä teille tiedoksi seuraavaan tarkastuslautakunnan kokoukseen, mikä päätettiin pitää 25.11.2019 klo 14.00 alkaen. Esityslista tulee myöhemmin.

t. Aune

Lähettäjä: Kuismin-Raerinne Atte <Atte.Kuismin-Raerinne@kuntaliitto.fi>

Lähetetty: 28. lokakuuta 2019 12:38

Vastaanottaja: Kumpula Aune Kemijärvi <Aune.Kumpula@kemijarvi.fi>

Aihe: VS: Talous - Erityistilintarkastus CRM:0245000285 / Lisäkysymys

Hei!

Kysymyksesi liittyi siis siihen, miten tili- ja vastuuvapauden myöntäminen vaikuttaa erityistilintarkastukseen *tekemiseen*, johon vastaus oli ettei vaikuta mitenkään. Pohdin kuitenkin myös sitä, että mihin jo myönnetty vastuuvapaus vaikuttaa. Vastuuvapauden myöntäminen nimittäin rajoittaa kunnan siviilioikeudellisia vahingonkorvausvaatimuksia tulevaisuudessa. Siten, vaikka erityistilintarkastuksesta ilmenisi vahingonkorvaukseen johtavia seikkoja, niin vastuuvapauden myöntämisen vuoksi vahingonkorvausta ei voitaisi vaatia. Vastuuvapauden myöntäminen vaikuttaa myös niin, että tilivelvolliseen ei voida kohdistaa vaatimuksia, ellei vaatimus perustu vähäistä suurempaan vastuuvapauden myöntämisen jälkeen ilmenneeseen rikokseen.

Pahoittelut siis hieman harhaanjohtavasta vastauksesta. Tarkoitus oli siis kiinnittää teidän huomionne tuohon vastuuvapauden vaikutukseen, jota en kyllä avannut viestissäni!

Ystävällisin terveisin,
Atte Kuismin-Raerinne
suunnittelija

lähettäjä: Ketelimäki Kai

Lähetetty: torstai 15. maaliskuuta 2018 16:58

Vastaanottaja: 'aulikki.imporanta@kemijarvi.fi' <aulikki.imporanta@kemijarvi.fi>

Aihe: Luottamushenkilö-Velvollisuudet-Kemijärvi

Hei, puhelimesta tekemääsi kysymykseen totean, että luottamushenkilö hoitaa tointa virkavastuulla (Kuntal 85 §), joten luottamustoimen hoitaminen on henkilön virkavelvollisuus. Vain satunnainen este, yleensä työeste, tai esteellisyys jonkin asian käsittelyssä oikeuttaa henkilön jättämään luottamustoimen hoitamatta. Mm. tästä syystä kuntalain 81 §:ssä on säädetty luottamushenkilön oikeudesta saada vapaata työstään luottamustoimen hoitamista varten. Lisäksi kuntalaissa on säädetty että luottamushenkilön tulee toimia luottamustehtävässään arvokkaasti tehtävän edellyttämällä tavalla (Kuntal 69 §). Em. perusteella tilanne, että varsinainen jäsen järjestelmällisesti jättää osallistumatta kokouksiin, ei ole kuntalain mukainen. Luottamushenkilöiden erottamisesta on säädetty kuntalain 34 §:ssä, mutta katsoisin että aq. luottamushenkilö/henkilöt tulisi saada hoitamaan tehtäviään muilla keinoin. Mikäli heillä on pätevä syy olla hoitamatta luottamustehtäväänsä, heidän tulisi pyytää tehtävästä ero (Kuntal 70 §).

Ystävällisin terveisin,

Kai Ketelimäki

Lakimies

Suomen Kuntaliitto ry

Toinen linja 14, 00530 Helsinki

+358 9 771 2088, +358 40 865 6498

Kai.Ketelimaki@kuntaliitto.fi

www.kuntaliitto.fi



2 SELVITYS

Kantelun johdosta hankittiin Haapaveden kaupunginhallituksen selvitys (liitteenä).

3 RATKAISU

Kuntalaki 410/2015 tuli kokonaisuudessaan voimaan vuonna 2017 valitun valtuuston toimikauden 1.6.2017 alusta lukien.

Kuntalain 29 §:ssä säädetään viestinnästä. Pykälän 1 momentin mukaan kunnan toiminnasta on tiedotettava asukkaille, palvelujen käyttäjille, järjestöille ja muille yhteisöille. Kunnan tulee antaa riittävästi tietoja kunnan järjestämistä palveluista, taloudesta, kunnassa valmistelussa olevista asioista, niitä koskevista suunnitelmista, asioiden käsittelystä, tehdyistä päätöksistä ja päätösten vaikutuksista. Kunnan on tiedotettava, millä tavoin päätösten valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa. Pykälän 2 momentin mukaan kunnan on huolehdittava, että toimielinten käsittelyyn tulevien asioiden valmistelusta annetaan esityslistan valmistuttua yleisen tiedonsaannin kannalta tarpeellisia tietoja yleisessä tietoverkossa. Kunnan on verkkoviestinnässään huolehdittava, että salassa pidettäviä tietoja ei viedä yleiseen tietoverkkoon ja että yksityisyyden suoja henkilötietojen käsittelyssä toteutuu. Pykälän 3 momentin mukaan viestinnässä on käytettävä selkeää ja ymmärrettävää kieltä ja otettava huomioon kunnan eri asukasryhmien tarpeet.

Kuntalain 108 §:ssä säädetään kunnan ilmoituksista. Pykälän 1 momentin mukaan kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu, sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla. Pykälän 2 momentin mukaan ilmoitusten on oltava yleisessä tietoverkossa 14 vuorokautta, jollei asian luonteesta muuta johdu. Ilmoituksen sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta edellä mainitun ajan kuluttua.

Kuntalain 140 §:ssä säädetään tiedoksiannosta kunnan jäsenille. Pykälän 1 momentin mukaan valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakunnan sekä kuntayhtymän 58 §:n 1 momentissa tarkoitetun toimielimen pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Jos asia on kokonaan salassa pidettävä, pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan maininta salassa pidettävän asian käsittelystä. Pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot. Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päättyessä. Pykälän 2 momentin mukaan kunnan ja kuntayhtymän muun kuin 1 momentissa tarkoitetun viranomaisen pöytäkirja pidetään vastaavasti yleisesti nähtävänä, jos asianomainen viranomaisen katsoo sen tarpeelliseksi. Pykälän 3 momentin mukaan kunnan jäsenen ja 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Kuntalain esitöiden (HE 268/2014 vp) yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan tiedoksiannosta kunnan jäsenille seuraavaa.

Valtuuston, kunnanhallituksen, lautakunnan ja kuntayhtymän 58 §:n 1 momentissa tarkoitetun toimielimen pöytäkirja siihen liittyvine oikaisuvaatimusohjeineen ja valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa siltä osin kuin salassapitoa koskevista säännöksistä ei muuta johdu. Salassapitoa koskevat säännökset voivat tarkoittaa, että pöytäkirjaan sisältyviä tietoja ei voida kokonaisuudessaan julkaista yleisessä tietoverkossa. Tietoverkossa julkaistavassa pöytäkirjassa tulee kuitenkin aina olla päätöksentekoon liittyvät olennaiset tiedot sekä ne tiedot, jotka ovat tarpeellisia esimerkiksi oikaisuvaatimuksen tai valituksen tekemiseksi.

Jos asia on kokonaan salassa pidettävä, pöytäkirjassa on kuitenkin julkaistava maininta salassa pidettävän asian käsittelystä. Tässä yhteydessä tulisi ilmetä, mihin säännökseen salassapito perustuu.

Haapaveden kaupunginhallituksen selvityksessä todetaan muun ohella seuraavaa.

Kaupunginhallituksen menettely oli syyskuuhun 2018 saakka seuraava. Lain mukaan salassa pidettävistä asioista laadittiin erillinen niin sanottu salainen esityslista. Käsiteltävää asiaa ei esitetty edes otsikkotasolla julkisessa esityslistassa. Varsinaisen kokouksen päätyttyä, pidettiin niin sanottu salainen kokous sille laaditun esityslistan mukaisesti. Valtuuston puheenjohtajisto ei ollut läsnä ko. käsittelyssä. Käsitellyistä asioista lähetettiin asianosaisille ote pöytäkirjasta kokouksen jälkeen.

Kokouksessa 3.9.2018 tarve käsiteltävän muutokseen nousi esille. Käydyn keskustelun pohjalta käsittelytapaa muutettiin. Käsiteltävä asia esitettiin omana pykälänä julkisessa esityslistassa, sen viimeisenä aiheena. Julkinen esityslista julkaistaan sähköisessä verkossa kunnan kotisivuilla. Salainen esityslista julkaistaan vain hallituksen jäsenille. Kun kokouksessa siirrytään kohtaan, joka oli luokiteltu salaiseksi, valtuuston puheenjohtajisto poistuu kokouksesta. Kokouksen salaisesta asiasta laaditaan erillinen salainen pöytäkirjaosio ja tehty päätös julkaistaan myös soveltuvin osin julkisessa pöytäkirjassa. Pöytäkirjan tarkastuksen yhteydessä tarkastetaan myös salaisen asian käsittelystä laadittu pöytäkirjaosio. Asianosaisille lähetetään pöytäkirjanote myös salaisena käsitellystä asiasta. Yhteenvedona selvityksen mukaan salaiseksi lain perusteella luokiteltu asia julkaistaan julkisessa esityslistassa ja pöytäkirjassa yleisellä tasolla otsikoituna viittauksella. Uutta menettelyä käytettiin ensimmäisen kerran kaupunginhallituksen kokouksessa 17.9.2018. Hallituksen jäsen Ilkka Repo ei ollut läsnä kokouksessa kyseisenä päivänä.

Kaupunginhallituksen mukaan sen menettelytapoja on uudistettu. Julkistettavassa esityslistassa on kaikki käsiteltävät asiat ja salaiset asiat yleisluontoisesti. Julkistettavassa pöytäkirjassa on salaamisen perusta ja päätös (julkisin osin). Salaisen käsittelyn pöytäkirjassa on salaamisen perusta ja käsittely. Kaupunginhallitus katsoo, että aikaisemman menettelyn puutteet on tunnistettu ja toimintatapaan on puututtu. Korjattu menettelytapa noudattaa kuntalakea, oikeaa hallintotapaa ja toteuttaa kuntalaisten riittävää tiedonsaantia kaupunginhallituksen ei julkisesta päätöksenteosta.

Haapaveden kaupunginhallituksen selvityksen mukaan vuoden 2018 aikana oli viisi kaupunginhallituksen salaista kokousta, joissa oli käsitelty salassa pidettäviä asioita. Niistä löytyvät tiedot kaupungin salaisesta kokousjärjestelmästä. Syyskuussa 2018 käsittelytapa muutettiin. Julkaistavissa esityslistoissa on kaikki kokouksissa käsiteltävät asiat ja tiedot myös salassa pidettävistä asioista yleisluonteisesti. Julkaistavissa pöytäkirjoissa ilmoitetaan salaamisen peruste ja päätös julkisilta osin.

Kesäkuun 2017 alussa kokonaisuudessaan voimaan tulleen kuntalain 410/2015 edellä selostettujen säännösten mukaan kunnan tulee julkaista yleisessä tietoverkossa toimielinten käsittelyyn tulevat asiat, käsiteltävistä esityslistan asioista tulee julkaista yleisen tiedonsaannin kannalta tarpeellisia tietoja. Salassa pidettäviä asioita ei julkaista yleisessä tietoverkossa ja myös henkilötietojen suoja tulee toteuttaa. Pöytäkirjat ja niihin liitetyt muutoksenhakuohjeet julkaistaan niin ikään yleisessä tietoverkossa. Pöytäkirjoista julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät tiedot. Kokonaan salassa pidettävästä asiasta on julkaistava tieto salassa pidettävän asian käsittelystä

ja tieto, mihin säännökseen salassapito perustuu. Pöytäkirjojen sisältämät henkilötiedot tulee poistaa oikaisuvaatimus- tai valitusajan päätyttyä.

Painotan sitä, että pöytäkirjan julkaisemiseen kunnan tietoverkossa liittyy päätöksenteon kannalta merkittävä seikka. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa. Jos tiedoksianto kunnan jäsenelle ei suoriteta, muutoksenhaku aika ei lähde kulu- maan eikä päätös saa lainvoimaa. Päätöksen lainvoimaisuus on usein sen täytäntöönpanon edellytys.

Haapaveden kaupunginhallituksen menettely oli vuoden 2018 syys- kuuhun saakka kuntalain vastainen, kun kaupunginhallitus on käsitel- lyt asioita, joita ei ole lainkaan julkaistu yleisessä tietoverkossa. Kau- punginhallituksen mukaan tehdyt päätökset löytyvät vain salaiseksi luokitellusta kokousjärjestelmästä. Kaupunginhallituksen mukaan kaupungin menettelytavasta oli keskusteltu vuoden 2018 aikana. Kantelijan mukaan hän oli ottanut laittomana pitämänsä epäkohdan esille kolme kertaa kaupunginhallituksessa ja kerran kaupunginval- tuustossa. Kaupunginhallituksen päätöksentekomenettely esityslisto- jen ja pöytäkirjojen julkaisemisessa yleisessä tietoverkossa saatettiin kuntalain mukaiseksi vasta syyskuusta 2018.

Kaupunginhallituksen selvityksestä ei ilmene perustetta, miksi kau- pungin esityslistojen ja pöytäkirjojen julkaisemisessa ei heti kuntalain voimaan tultua noudatettu sen oikeusohjeita. Voimaan tulleen kunta- lain säännöksissä viestinnästä 29 §, kunnan ilmoituksista 108 § ja tiedoksiannosta kunnan jäsenille 140 § säädetään yksiselitteisesti esi- tyslistojen ja pöytäkirjojen sekä ilmoitusten julkaisemisesta yleisessä tietoverkossa. Salassa pidettävistä asioista julkaistaan maininta asian käsittelystä ja säännös, johon salassapito perustuu. Kaupungin me- nettelyn johdosta esimerkiksi vuonna 2018 on kaupunginhallituksessa tehtyjä päätöksiä, jotka on julkaistu vain kaupungin salaisessa ko- koushallintajärjestelmässä. Näitä päätöksiä ei siten ole annettu laissa säädetyllä tavalla tiedoksi kaupungin jäsenille eikä niitä koskeva muu- toksenhaikuaika ole alkanut kulua eivätkä päätökset tämän johdosta ole saaneet lainvoimaa, mikä on saattanut olla niiden täytäntöönpanon edellytys.

Pidän kaupunginhallituksen laiminlyöntiä kaupunginhallituksen ko- kosten esityslistojen ja pöytäkirjojen julkaisemisessa asianmukaises- ti yleisessä tietoverkossa vakavana. Kuten olen edellä todennut pää- tökset, joita ei ole laissa säädetyllä tavalla annettu tiedoksi kaupungin jäsenille, eivät ole saaneet lainvoimaa, koska muutoksenhaku aika ei ole alkanut kulua.

Kaupunginhallituksen laiminlyönti on ollut lainvastainen.

4 TOIMENPITEET

Saatan edellä toteamani käsityksen Haapaveden kaupunginhallituksen lainvastaisesta laiminlyönnistä kaupunginhallituksen tietoon.

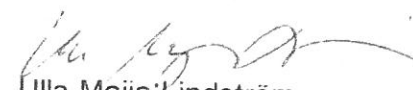
Tässä tarkoituksessa jäljennös tästä päätöksestä lähetetään kaupunginhallitukselle.

Apulaisoikeusasiamies



Maija Sakslin

Esittelijäneuvos



Ulla-Maija Lindström

Tilapäisen valiokunnan asettaminen tarkastuslautakunnan
puheenjohtajiston erottamiseksi tehtävästään

Me allekirjoittaneet Kemijärven kaupunginvaltuutetut esitämme, että Kemijärven kaupunginvaltuusto asettaa tilapäisen valiokunnan tarkastuslautakunnan puheenjohtajiston erottamiseksi tehtävästään välittömästi.

Puheenjohtaja Aulikki Imporannan toiminta tarkastuslautakunnan puheenjohtajana on ollut omavaltaista, eikä tarkastuslautakunta ole tämän takia kyennyt hoitamaan tehtävänsä. Aulikki Imporannan johdolla tarkastuslautakunta on erityisesti keskittynyt kaupunginhallituksen antamaan konserniohjeen mukaiseen kaupungin kehitysyhtiön omistajaohjaukseen, kehitysyhtiön myöntämiin lainoihin ja päätöksentekoon osallistuneiden henkilöiden esteellisyyteen. Näin siitä huolimatta, että edellä mainittuja asioita on tutkittu kahden lakimiehen ja poliisin toimesta, eikä selvityksissä ole havaittu mitään rikosta. Lisäksi sekä Kemijärven kaupungin että kehitysyhtiön tilinpäätökset on hyväksytty, eikä tilintarkastaja eikä tarkastuslautakuntakaan ole havaittu mitään moitittavaa.

Kemijärven kaupunginvaltuusto hyväksyi 3.2.2020 kolmivuotisen sopeuttamisohjelman, jonka avulla kaupungille kertyneet alijäämät katetaan ja kaupungin talous saadaan kuntoon. Sopeuttamisohjelman läpiviemisessä on tarkastuslautakunnalla keskeinen rooli mutta mielestämme Aulikki Imporannan johdolla tarkastuslautakunta ei kykene hoitamaan tehtävänsä.

Aulikki Imporannan käyttäytyminen sosiaalisessa mediassa ja toiminta tarkastuslautakunnan puheenjohtajana muistuttaa yksittäisiin henkilöihin kohdistuvaa ajojahtia. Hän on omalla toiminnallaan menettänyt allekirjoittaneiden luottamuksen, eikä mielestämme kykene johtamaan tarkastuslautakuntaa.

Kemijärvellä 18.3.2020

Ilkka Peltomäki

Pirkko Lehto

Pirkko AALTO

Esa Kangas

Esa Kangas

Jani Tikkanen Jani Tikkanen

Riitta Saarela

Eira Medelén

Eino Meriläinen

Julika Kortezainen

JULIKA KORTEZAINEN

Markku Haara
Lea Koskela
Lea Koskela

Kemijärven kaupunki

Saap. 23/3 2020

Dn:o 147/00/001/2020