

Kemijärven kaupunki

Kaupunginhallitus

Kuntalaisaloite

22.1.2020

Asia: Päätöksen valmistelu ja päätöksenteko Roikka Oy:n siirtämiseksi osaksi Kemijärven kaupungin tilapalveluita

Asiassa varsinainen päätösketju lähtee siitä, että kaupunginhallitus on tehnyt kokouksessaan 24.06.2019 pykälässä 233 päätöksen, joka perustuu päivitettyyn raporttiin kiinteistönhoidon ulkoistamisesta. Päätösehdotuksessa kaupunginjohtaja esittää kaupunginhallitukselle päätettäväksi esityksen jonka mukaan kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi periaatepäätöksen siitä, että kiinteistönhoidon ja kunnossapidon henkilöstön siirtämiseksi Roikka Oy:n palvelukseen aletaan valmistella tilaliikelaitoksen johdon ja johtokunnan toimesta. Päätösesitys oli asiaa valmisteleva esitys. Päätösesityksen kaupunginhallitus hyväksyi ja vei eteenpäin asiaa valmistelevana päätöksenä.

Päätös perustui selvitykseen jonka mukaan kiinteistöhuollon ja kunnossapidon henkilöstö siirtymistä palveluyhtiö Roikka Oy:n alaisuuteen valmistellaan niin, että siirtyminen tapahtuisi 1.1.2020 tai viimeistään 31.03.2020 työehtosopimuskauden loputtua palveluyhtiö.

Edellä oleva kappale on kirjoitettu niin, että siitä puuttuu jotakin koska lause näyttäisi jääneen kesken ja päättäjä ei ole voinut tietää mitä tuo loppu on.

Liikelaitoksen johtokunta on kokouksessaan 27.11.2019 pykälässä 41 todennut, että tilapalvelut tuottaa kiinteistönhoidon ja kunnossapidon palveluja kaupungin toimitiloihin sekä ulkopuolisille vuokratuilla kaupungin tiloille. Lisäksi palveluja tuotetaan myös investointeihin rakennuttamispalveluina ja muina työpanoksina.

Johtokunnan päätöksen mukaisesti kaupunginhallituksen esityksestä kaupunginvaltuusto on tehnyt 9.9.2019 periaatepäätöksen, että kiinteistönhoidon ja kunnossapidon henkilöstö siirtyy Kemijärven Roikka Oy:n alaisuuteen 1.1.2020 lukien. Kysymys on periaatepäätöksestä joka ei ole varsinainen päätös, mutta asiassa jo toinen 12.6.2018 päätöksen jälkeen.

Tämän jälkeen kunnanhallitus on kokouksessaan 9.12.2019 pykälässä 420 tehnyt kaupunginjohtajan esittelystä päätöksen, jonka mukaan kaupungin kiinteistö- ja kunnossapitohenkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella Roikka Oy:n henkilöstöön laadittujen ja allekirjoitettujen liikkeenluovutus sopimuksen ja henkilöstön siirtosopimuksen mukaisesti. Päätöksenteon tueksi hallituksen jäsenille on jaettu luettelo siirtyvistä henkilöistä. Lisäksi hallitus on päättänyt pykälässä 420, että palvelujen ostosopimus käsitellään erikseen.

Kokouksessaan 16.12.2019 kunnanvaltuusto on hallituksen esityksestä pykälässä 97 yksimielisesti hyväksynyt edellä kerrotun liikkeenluovutus sopimuksen ja henkilöstön siirtosopimuksen. Kysymyksiä herättää onko hyväksyminen päätös.

Kunnanhallitus on edelleen käsitellyt asiaa kokouksessaan 09.12.2019 pykälässä 421, jonka asian valmistelussa todetaan, että kaupungin kiinteistöjen hallinta eriytetään 1.1.2020 Kemijärven tilapalvelut liikelaitokselle kaupunginvaltuuston 12.6.2018 § 54 päätöksen mukaisesti. Tuossa pykälässä on tehty päätös esittelyn mukaisesti ja lisäksi, että liikelaitoksen hallintaan siirretään asuintiloja hallitsevat yhtiöt sekä palveluja tuottava Roikka Oy. Käsitykseni mukaan tässä tarkoitettu hallintaan siirtäminen edellyttää

yhtiölain mukaisia omistusjärjestelyitä ja asioiden käsittelyä tässä viitatus Töveli Oy:n, mahdollisten muiden kiinteistöyhtiöiden ja Roikka Oy:n hallituksissa.

Kaupunginvaltuuston päätöksessä 12.6.2018 pykälässä 54 on myös päätetty, että kaupunki/tilapalvelut liikelaitoksen tulee ostaa kiinteistöhoito- ja kiinteistöjen kunnossapitopalvelut Roikka Oy:ltä. Tämä päätös edellyttää yhtiön omistuksen siirtämistä Kemijärven kaupungille. Lisäksi onko päätöksellään valtuusto komentamassa päätöksellään tilapalvelua hankintalain vastaiseen toimintaan.

Päätöksen ja myöhempien päätösten johdosta Kemijärven Tilapalvelut liikelaitoksen johtokunta on valmistellut liikelaitoksen ja Kemijärven Roikka Oy:n välistä ostopalvelusopimusta osana liikkeenluovutusta. Ostopalvelun hinnaksi on yksistään kiinteistöpalveluiden osalta laskettu 696 000 euroa alv 0 % ja että sopimus olisi voimassa 1.1.2020 alkaen. Sopimuskausi on kalenterivuosi.

Esittelytekstissä mainitaan kuitenkin, että sopimus onkin sopimusluonnos ja on sisällöltään yleisluontoinen ja tavoitteena on laatia vuoden 2021 sopimus sisällöltään yksityiskohtaisemmin sisältäen tarkemmat laatutavoitteet ja toiminnan kehittämistavoitteet.

Kokouksessaan kaupunginhallitus hyväksyy kaupunginjohtajan valmisteleman esityksen hyväksyä liitteenä esitetyn kaupungin/ Kemijärven Tilapalvelut liikelaitoksen ja Kemijärven Roikka Oy:n välisen ostopalvelusopimuksen vuodelle 2020.

Päätös on hankintalain vastainen koska päätösketjussa ei ole esitetty, että Roikka Oy olisi yhtiöjärjestelyillä kaupungin omistama ja selvityksissä tarkoitettu In-House -yhtiö.

Kuntalaisaloitteena esitän

Kaupunginhallituksen tulee aloittaa selvitystyö kaupunginjohtaja Atte Rantasen ja teknisen palvelualueen palvelualuejohtajan ja sittemmin myös Kemijärven tilapalvelut liikelaitoksen toimitusjohtaja Markku Kankaanrannan toimia ja niiden oikeellisuutta päätösketjun valmistelun yhteydessä sekä selvitystä siitä onko valmistelujen yhteydessä käytetty maininta yhtiöiden hallinnoinnin siirtäminen sama asia kuin niiden omistaminen Roikka Oy:n osalta. Töveli Oy on kaupungin omistama yhtiö.

Selvitystä siitä onko päätöksenteon yhteydessä noudatettu osakeyhtiölakia ja asioita käsitelty yhtiölain ja yhtiöjärjestyksen edellyttämällä tavalla käsittelyssä olevien yhtiöiden osalta.

Samoin kaupunginhallituksen tulisi selvittää kuinka on mahdollista, että kaupunki tekee ilman hankintalain mukaista kilpailuttamista ostopalvelusopimuksen mukaisen sopimuksen yhtiön kanssa, jota se ei omista ja joka siten on markkinayhtiö, eikä In-House -yhtiö. Yhtiön omistaja kaupparekisteritietojen mukaan on Töveli Oy. Inn-House yhteyden luomiseksi kaupungin olisi pitänyt saada ennen toimenpidettä Roikka Oy omistukseensa arvonmäärityksen jälkeen tehtävällä osakekaupalla. Kaupasta tulisi olla Töveli Oy:n yhtiökokouspäätös.

Kaupunginhallituksen tulisi selvittää päätösketjuun liittyen mitä kaikkia kiinteistöjä tarkoitetaan päätöksen valmistelussa, jossa mainitaan hallintaan siirtyvistä kiinteistöistä, koska Töveli Oy:llä on myös yhteisomistuksessa olevia kiinteistöjä ja tarkoitetaanko päätöksellä kaikkia kaupungin omistuksessa olevia asuinkiinteistöjä.

Kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston tulisi päätösketjun kaikkien päätösten osalta tehdä itseoikaisu ja uudet päätökset asioiden vaatimalla tavalla.

Kemijärvi 22.01.2020

Juhani Tapio
kuntalainen

