

Oikaisuvaatimus palvelualuejohtajan päätökseen 25.6.2019 § 72/Virkasuhteen irtisanominen

HL 27.08.2019 § 111

Matti Karvonen on 13.8.2019 tehnyt oikaisuvaatimuksen palvelualuejohtaja Juha Narkilahden 25.6.2019 § 72 tekemästä viranhaltijapäätöksestä. Karvonen vaatii viranhaltijapäätöksen kumoamista. Oikaisuvaatimus on oheisliitteenä.

Karvonen esittää perusteluinaan seuraavaa:

"Katson, että virkasuhteeni irtisanomista koskeva päätös on lainvastainen, koska työnantaja on perustellut töiden vähenemistä vuonna 2021 voimaan astuvalla kouluverkkoratkaisulla. Työn vähenemistä tulisi siis arvioida vasta vuonna 2021 eikä jo nyt kaksi vuotta etukäteen, kuten työnantaja on tehnyt."

Työnantaja on keväällä 2019 arvioinut, että Kemijärven kaupungin yleissivistävän opetuksen (perusopetus, lukio) matemaattisten aineiden (matematiikka, fysiikka, kemia) opetustunnit vähenevät lukuvuodesta 2019 alkaen olennaisesti ja pysyvästi, eikä siihen ole tulossa muutosta lukuvuonna 2020 - 2021. Lisäksi kaupunginvaltuusto on 12.6.2018 § 55 tehnyt kouluverkkopäätöksen, jonka mukaan yleissivistävä opetus keskitetään yhteen rakennukseen 1.8.2021 lukien. Tämä tarkoittaa, että opettajaresursseja tarvitaan tuolloin entistä vähemmän. Opetustuntien väheneminen on perusteltu myös viranhaltijapäätöksessä.

Karvosen oikaisuvaatimuksessaan ilmoittamat tiedot muiden viranhaltijoiden virkanimikkeistä ovat virheellisiä. Samoin tuntien osalta hänen antamansa tiedot ovat virheellisiä.

"Lisäksi virkasuhteeni irtisanomista koskeva päätös on epätarkoituksenmukainen, koska olen hakenut opintovapaata ajalle 5.8.2019 – 30.5.2020. Työnantaja olisi voinut irtisanomisen sijaan myöntää minulle opintovapaata hakemukseni mukaan ja arvioida työni vähenemistä vasta opintovapaan päättymisen jälkeen. Työnantajalla olisi siis vähintään opintovapaan ajaksi ollut mahdollisuus välttää irtisanomiseni. Nyt työnantaja on tämän sijasta päättänyt virkasuhteeni ja tällä perusteella hylännyt opintovapaahakemukseni."

Matti Karvonen on toiminut tuntiopettajana ja kuten edellä on mainittu matemaattisten aineiden tunnit ovat vähentyneet siinä määrin, että tunteja ei enää lukuvuodesta 2019 alkaen riitä kaikille ko. aineiden tuntiopettajille. Ei ole tarkoituksenmukaista myöntää virkavapaata Karvosen anomalle ajalle, koska jo ennen hakemuksen saapumista (hakemus saapui 20.6.2019) on ollut tiedossa, ettei hänelle ole tarjota opetustunteja lukuvuonna 2019 – 2020 eikä tulevana lukuvuosina. Virkavapaan myöntäminen on työnantajan harkinnassa. Mikäli virkavapaata ei voida myöntää hakemuksen mukaisesti, hakemus on hylättävä.

”Yhteistoimintaneuvotteluihin minua ei ole kutsuttu, eikä työnantaja ole informoinut minua millään tavoin yt-neuvotteluista: sain tiedon 16.5.2019 luottamusmiehen kanssa käydyistä yt-neuvotteluista 5.8.2019 OAJ:n lakimieheltä, joka oli saanut tiedon luottamusmieheltä. Työnantaja on antanut luottamusmiehen ymmärtää, että minut olisi yt-neuvotteluihin kutsuttu keväällä 2019 ja että en olisi kyseisiin neuvotteluihin päässyt – työnantajan velvollisuus on ilmoittaa yt-neuvotteluista niiden kohteelle, ei luottamusmiehelle. Itse sain tiedon vasta 5.8.2019 OAJ:n lakimieheltä, että luottamusmies oli edustanut minua 16.5. kuulemma käydyissä yt-neuvottelussa.”

Tässä tapauksessa yhteistoimintamenettely on käyty ensin henkilöstön edustajan kanssa, ei henkilön itsensä kanssa eli kyse on kokonaisuudesta, joka sitten myöhemmin kohdistuu johonkin henkilöön/joihinkin henkilöihin. Ensimmäinen yhteistoimintaneuvottelu, joka koski kaikkia matemaattisten aineiden opettajia, käytiin 16.5.2019, jolloin henkilöstöä edusti pääluottamusmies. Neuvottelussa käsiteltiin Kemijärven kaupungin yleissivistävän opetuksen (perusopetus, lukio) matemaattisten aineiden (matematiikka, fysiikka, kemia) opetustuntien vähenemistä lukuvuodesta 2019 alkaen olennaisesti ja pysyvästi sekä oppilasmäärän vähenemistä ja niiden vaikutusta opettajaresursseihin. Kutsu neuvotteluun lähetettiin pääluottamusmiehelle 30.4.2019 (oheisliitteenä). Neuvottelussa päätettiin, että neuvotteluja jatketaan asianosaisten kanssa. Pöytäkirja 16.5.2019 neuvottelusta on oheisliitteenä.

16.5.2019 käytyjen neuvottelujen jälkeen Matti Karvoselle lähetettiin 4.6.2019 kutsu (oheisliitteenä) yhteistoimintalain mukaiseen 17.6.2019 käytävään neuvotteluun sähköpostilla ja postitse työnantajalle ilmoitettuun kotiosoitteeseen. Neuvottelujen aiheena oli Kemijärven kaupungin yleissivistävän opetuksen matematiikan, fysiikan ja kemian opetustuntien vähentyminen oppilasmäärän laskun ja opettajien tehtävien uudelleenjärjestelyjen vuoksi.

Edellä mainitussa tilaisuudessa oli tarkoitus neuvotella Matti Karvosen kanssa yhteistoimintalain 5 §:n mukaisesti matemaattisten aineiden opetustuntien vähenemisestä olennaisesti ja pysyvästi. Karvonen ilmoitti 5.6.2019 sähköpostilla: *”Luottamusmies edustaa (niin halutessaan) minua 17.6. kuulemistilaisuudessa, itse en tilaisuuteen pääse.”*. Karvosen sähköpostiviesti liitteineen on oheisliitteenä. Karvosen mainitsema tilaisuus oli yhteistoimintalain 5 §:n mukainen neuvottelu eikä kuulemistilaisuus irtisanomisasiassa.

Yhteistoimintalain mukaiset neuvottelut aloitettiin 16.5.2019 ja niitä jatkettiin 17.6.2019, joten yhteistoimintalain 13 §:n mukainen yhteistoimintavelvoite on täytetty. Karvonen kirjoittaa myös: *”Lisäksi työnantaja ei informoinut minua, eli irtisanottavaksi päätettyä opettajaa, millään tavoin yt-neuvotteluista vaan on lähettänyt ainoastaan kutsun tulla kuultavaksi irtisanomisestani 17.6.2019.”*. Ketään matemaattisten aineiden opettajista ei ole päätetty irtisanoa ennen yhteistoimintalain mukaisia neuvotteluja, ei myöskään Karvosta. Kutsu, joka lähetettiin Karvoselle 4.6.2019, ei koskenut Karvosen irtisanomista, vaan yhteistoimintalain mukaista neuvottelua yleissivistävän opetuksen matematiikan,

fysiikan ja kemian opetustuntien vähentymistä oppilasmäärän laskun ja opettajien tehtävien uudelleenjärjestelyjen vuoksi. Voidaan todeta, että häntä on informoitu yhteistoimintaneuvottelusta riittävästi sekä postitse että sähköpostilla lähetetyssä neuvottelukutsussa, johon hän on vastannut kirjallisesti.

17.6.2019 pidetyssä yhteistoimintaneuvottelussa, johon Matti Karvonen tai hänen edustajansa taikka pääluottamusmies ei osallistunut, todettiin, että *"Lukuvuodelle 2019 – 2020 vahvistetun lukujärjestyksen (voimaan 1.8.2019) mukaan tuntiopettaja Matti Karvoselle ei ole tarjolla lukion eikä perusopetuksen matemaattisten aineiden opetustunteja. Matemaattisten aineiden opetustuntien väheneminen on pysyvää oppilasmäärän laskemisen ja kouluverkon keskittämisen vuoksi. Yhteistoimintalain mukainen neuvottelu yleissivistävän opetuksen matemaattisten aineiden opetustuntien olennaisesta ja pysyvästä vähenemisestä todetaan päättyneeksi. Työnantaja ryhtyy asianmukaisiin toimenpiteisiin työn olennaisen ja pysyvän vähentymisen vuoksi Matti Karvosen osalta."* Pöytäkirja 17.6.2019 käydystä neuvottelusta (oheisliite) on lähetetty Matti Karvoselle kotiosoitteeseen sekä Karvosen käyttämiin sähköpostiosoitteisiin (kaksi eri sähköpostiosoitetta).

Toiminnan järjestäjä päättää toiminnan organisoinnista sekä opettajien toimenkuvista eli tehtävistä. Työnantaja ei siis sitoudu tuntiopettajaa palkatessaan järjestämään hänelle vuosittain samaa tuntimäärää, vaan sitä voidaan ilman erillistä sopimusta supistaa. Kunnallisen virkaehtosopimukslain (6.11.1970/669) 2 § 2 mom.: *Palvelussuhteen ehtoja eivät ole virastojen ja laitosten järjestysmuodon perusteet tai muu virkakoneiston järjestely, viran perustaminen tai lakkauttaminen, viranomaisen tehtävät tai sisäinen työnjako, työn johtaminen, työmenetelmät eikä virkasuhteen tai siihen verrattavan palvelussuhteen syntyminen taikka niiden lakkaaminen, lukuun ottamatta irtisanomisaikaa ja irtisanomisen perusteita.*

Matti Karvoselle on lähetetty 18.6.2019 kutsu (oheisliite) irtisanomista koskevaan kuulemistilaisuuteen. Kutsu lähetettiin hänen kotiosoitteeseensa sekä kahteen Karvosen käyttämään sähköpostiosoitteeseen. Kuulemistilaisuus oli 25.6.2019, johon Karvonen ei saapunut paikalle, ei ilmoittanut esteestä, ei lähettänyt edustajaa tilaisuuteen eikä toimittanut kirjallista vastinetta. Tilaisuudesta laadittu muistio (oheisliite) ja palvelualuejohtajan viranhaltijapäätös 25.6.2019 § 72 virkasuhteen irtisanomisesta on viety 25.6.2019 Karvosen kotiin (pudotettu postiluukusta) sekä lähetetty kolmeen Karvosen käyttämään sähköpostiosoitteeseen.

Edellä mainitun perusteella voidaan todeta, että tuntiopettaja Matti Karvosen virkasuhteen irtisanomisessa on menetelty yhteistoimintalain (449/2007) ja kunnallisen viranhaltijalain (304/2003) määräysten mukaisesti. Yhteistoimintamenettely on käyty ennen kuin irtisanomisesta on päätetty. Virkasuhteen irtisanomiselle on ollut kunnallisen viranhaltijalain 37 §:n 1 momentin mukaiset perusteet. Kemijärven kaupungin yleissivistävän opetuksen (perusopetus ja lukio) matematiikan, fysiikan ja kemian opetustunnit ovat vähentyneet ja tulevat vähentymään olennaisesti ja pysyvästi oppilasmäärän

laskun ja opettajien tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi eikä Karvoselle ole tästä syystä tarjota opetustunteja lukiosta eikä perusopetuksesta 1.8.2019 alkaen.

(Hallintosihteeri Liisa Pauna, 040 763 9873)
(Henkilöstösihteeri Päivi Alatalo, 040 587 2490)

Päätösehdotus (palvelualuejohtaja): Hyvinvointilautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi: Karvonen Matti