

Oikaisuvaatimus koskien 14.11.2018 § 128, Viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen kunnallisen viranhaltijalain 24 §:n perusteella

509/02.021/2018

HL 11.12.2018 § 163

Hannaliisa Sutinen on tehnyt oikaisuvaatimuksen palvelualuejohtajan viranhaltijapäätöksestä 14.11.2018 § 128 koskien viranhaltijan siirtämistä toiseen virkasuhteeseen (**liite 1**).

Sutinen vaatii edellä mainitun viranhaltijapäätöksen kumoamista ja kansalaisopiston rehtorin viran täyttölupaa hakemista kaupunginhallitukselta sekä, mikäli kaupunginhallitus täyttölupaa myöntää, kansalaisopiston rehtorin viran toimenkuvan uudelleen tarkastelua ja julkista hakumenettelyä.

Sutinen perustelee vaatimustaan seuraavasti:

1. Virka ei ole ollut julkisessa eikä sisäisessä haussa. Kaupunginhallitus on kolmessa eri kokouksessa evännyt kansalaisopiston rehtorin viran täyttölupaa.
2. Päätöksessä viitataan kaupunginhallituksen 7.5.2018 § 141 hyväksymään henkilöstöhallinnon toimintaohjeeseen.
3. Henkilöstöhallinnon ohje virkojen täyttämistä on ristiriidassa hallintosäännön kanssa.
4. Henkilön nimeäminen sisäisellä siirrolla vastuulliseen esimiestason virkaan ilman täyttölupaa ei ole yhdenvertaista viran täyttämistä suhteessa muihin hyvinvointipalvelualueen kaupunginhallitukselta anomisiin täyttölupoihin.
5. Viranhaltijalain § 24 mukaiset edellytykset eivät täyty. Isokylän koulun rehtorin virkaa tai tehtävää ei ole uudelleenjärjestelty, vaan virassa toimii määräaikainen vs. rehtori.
6. Viran pätevyysvaatimukset ovat muuttuneet ja virka tulee laittaa julkiseen hakuun.

1.

Virka ei ole ollut haettavana julkisessa haussa eikä sisäisessä ilmoittautumisessa. Se, että virka on avoinna ei tarkoita, että se olisi haettavana. Vakinaisessa virkasuhteessa ollut rehtori on jäänyt eläkkeelle vuonna 2015. Sen jälkeen tehtävät on hoidettu sisäisin järjestelyin tai virassa on ollut määräaikainen viranhaltija.

Kaupunginhallitus ei ole myöntänyt lupaa ulkoiseen rekrytointiin. Kaupunginhallitus päätti 22.6.2015, että rehtorin tehtävät järjestellään uudelleen osana organisaatiouudistusta ja siihen asti tehtävät hoidetaan sisäisin järjestelyin. Sen jälkeen 6.6.2016 asia jätettiin pöydälle ja 20.6.2016 kaupunginhallitus päätti perustelematta asiaa sen enempää, että täyttölupaa ei myönnetä ulkoiseen rekrytointiin.

Rehtorin tehtävät ovat sisältyneet kesästä 2015 alkaen sivistysjohtajan tehtäviin. Sen jälkeen on kaupungissa on tehty laaja organisaatiouudistus. Sosiaali- ja terveystalvet ja sivistystalvet yhdistettiin hyvinvointipalvelujen palvelualueeksi. Sivistysjohtaja valittiin hyvinvointipalvelujen palvelualuejohtajan virkaan. Palvelualuejohtajan tehtävä on niin laaja ja vaativa, että siihen ei enää voitu sisällyttää kansalaisopiston rehtorin tehtäviä. Kansalaisopiston toiminta kärsi, kun rehtorin virassa ei ollut viranhaltijaa. Kun kaupunginhallitus ei myöntänyt täyttölupaa, on tehtävät hoidettu sisäisin virkajärjestelyin määräaikaaisesti. Määräaikaaisia järjestelyjä ei voida jatkaa vuosikautia, vaan ratkaisu on tehtävä pysyvästi. Tästä syystä ja koska kaupunginhallitus ei ole ollut ulkoisen rekrytoinnin kannalla ja on jo vuonna 2015 päättänyt, että kansalaisopiston rehtorin tehtävät järjestellään uudelleen osana organisaatiouudistusta, on palvelualuejohtaja tehnyt kunnallisen viranhaltijalain (11.4.2003/304) 24 §:n 1 momentin perusteella päätöksen siirtää kaupungin vakinainen viranhaltija kansalaisopiston rehtorin virkaan. Kemijärven kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 48 §:n mukaan palvelualuejohtajalla on päätöksentekohetkellä ollut toimivalta päättää viranhaltijan siirrosta kunnallisen viranhaltijalain 24 §:n 1 momentin perusteella.

2.

Kemijärven kaupunginhallitus on vahvistanut henkilöstöhallinnon toimintaohjeen 23.1.2017 § 24. Sen jälkeen toimintaohjetta on täydennetty 5.11.2017 § 392, 4.12.2017 § 434 ja viimeksi 7.5.2018 § 141.

3.

Kemijärven kaupungin henkilöstöhallinnon toimintaohje ei ole ristiriidassa kaupungin hallintosäännön kanssa. Kemijärven kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 41 § koskee viran haettavaksi julistamista, johon tarvitaan kaupunginhallituksen täyttölupa. Tässä tapauksessa ei ole ollut kysymys viran haettavaksi julistamisesta, vaan viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen.

Kaupunginhallituksen hyväksymässä henkilöstöhallinnon toimintaohjeessa sanotaan nimenomaan, että täyttölupamenettelyä tarvitaan, jotta tehtäviä tarkastellaan riittävän laajasti ennen kuin henkilöstöä rekrytoidaan kaupungin ulkopuolelta. **Tarkoituksena on henkilöstömäärän ja henkilöstömenojen kaupunkitasoinen hallitseminen.** Juuri tämä on ollut perusteena sille, että kansalaisopiston rehtorin virkaan ei ole haettu täyttölupaa ulkoista rekrytointia varten. Toimintaohjeessa sanotaan myös, että sisäisissä siirroissa ei tarvita täyttölupaa.

4.

Oikaisuvaatimuksen tekijällä on virheellistä tietoa täyttölupamenettelystä. Hoitohenkilöstöä ei ensinnäkään oteta virkasuhteeseen vaan heidät otetaan työsuhteeseen ja täyttölupaa niihin tehtäviin haetaan kaupunginhallitukselta, sen vuoksi, että hoitohenkilöstöä joudutaan rekrytoimaan kaupungin ulkopuolelta. Tällä hetkellä hoitohenkilöstön sisäisillä siirroilla ei voida poistaa

hoitotyön henkilöstöresurssin tarvetta, koska resurssitarve siirtyisi vain toiseen yksikköön. Lisäksi kyse ei ole ollut virkaan nimeämisestä, vaan viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkaan kunnallisen viranhaltijalain 24 § 1 momentin perusteella.

Sen sijaan kansalaisopiston rehtorin virkaan on ollut mahdollisuus siirtää kaupungin vakinainen viranhaltija eikä ole tarvittu ulkoista rekrytointia. Koska kyseessä ei ole julkinen hakutilanne, ei ole myöskään voitu syrjiä ketään.

Kunnallisen viranhaltijalain 24 §:n 1 momentti edellyttää, että viranhaltija siirretään sellaiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana, jos hänen asemansa toistaiseksi otettuna tai määräaikaisena viranhaltijana ei muutu ja perusteena on toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hänen varsinainen palkkansa ei alene tai hän on antanut siirtoon suostumuksensa taikka siirtoon on muu hyväksyttävä syy ja viranhaltija on antanut siirtoon suostumuksensa. Kansalaisopiston rehtorin virkaa voidaan pitää sopivana siirretylle viranhaltijalle ja hän on antanut siirtoon suostumuksensa. Hänen asemansa toistaiseksi otettuna viranhaltijana ei muutu, kuten laki edellyttää. Hän on ollut aikaisemminkin vastuullisessa esimiestason virassa ja lain mukaan tulee siirron jälkeenkin olla saman tason virassa.

5.

Kunnallisen viranhaltijalain 24 §:n mukaiset edellytykset täyttyvät, koska viranhaltijapäätöksen perusteena on ollut toiminnan ja tehtävien uudelleen järjestelyyn liittyvä perusteltu syy. Kysymyksessä ei ole ollut Isokylän koulun rehtorin viran tai tehtävän uudelleenjärjestely.

Siirtopäätös tarkoittaa sitä, että perusopetuksen rehtorin virka (Isokylän koulu) tulee avoimeksi ja siihen voidaan ottaa avoimen viran hoitaja siihen asti, kun koulu lakkaa tai virka voidaan jättää täyttämättä.

Tänä vuonna on tehty palveluverkkoselvitykset mm. varhaiskasvatuksen palveluverkosta ja kouluverkosta. Kaupunginvaltuusto päätti 12.6.2018, että perusopetus keskitetään Hillatien koululle. Särkelän ja Isokylän koulut lakkautetaan yhtäaikaisesti. Toteutuksen aikataulu on vuosi 2021. Tästä seuraa se, että perusopetuksen rehtorin virka (Isokylän koulu) joudutaan lakkauttamaan ja koko perusopetuksen johtamistehtäviä ja rehtorin virkoja tarkastelemaan uudelleen.

6.

Viranhaltija on siirretty kansalaisopiston rehtorin virkaan hoitamaan kansalaisopiston rehtorin tehtäviä. Vapaasta sivistystyöstä annetun lain (632/1998) 5 §:n mukaan vapaan sivistystyön oppilaitoksessa ja yhdistetyssä oppilaitoksessa tulee olla toiminnasta vastaava rehtori. Kansalaisopiston toiminnan turvaamisen ja kehittämisen kannalta on välttämätöntä, että rehtorin tehtäviä hoitaa vakinainen viranhaltija. Pääosa viran tehtävistä on edelleenkin rehtorin tehtäviä. Oikaisuvaatimuksesta ei käy ilmi, miten oikaisuvaatimuksen

tekijä on määritellyt eri tehtävien osuudet ja laajuuden rehtorin tehtävien kokonaisuudesta.

Kunnallisen viranhaltijalain 23 §:n mukaan toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä kunnan viranomainen voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi päättää, että viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta muutetaan, jos toiminnan uudelleenjärjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää. Hallituksen esityksen (HE 196/2002) mukaan työnantajan työnjohto- ja valvontaoikeuteen eli direktio-oikeuteen kuuluu tyypillisesti miten, missä ja milloin työtä tehdään, sekä oikeus työnteon ja työtulosten laadun valvontaan. Säännöksessä annetaan työnantajalle oikeus muuttaa virantoimitusvelvollisuutta laajemmin kuin mihin sillä olisi oikeus pelkästään normaalin direktio-oikeuden perusteella. Säännöksen lähtökohtana on toiminnan ja virkatehtävien sopeuttaminen muuttuviin tilanteisiin, tarpeisiin ja olosuhteisiin. Kunnan on julkisyhteisönä voitava kaikissa tilanteissa turvata sille kuuluvien tehtävien tarkoituksenmukainen ja tehokas hoitaminen. Säännöksessä tarkoitettua perusteltua syytä arvioidaan kunnan hallinnon tarpeiden perusteella. Tässä tapauksessa näin on toimittu.

Kemijärven kaupungin voimassa olevan hallintosäännön mukaan viran tai virkasuhteen julistaa haettavaksi virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen ja sama viranomainen päättää viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen sekä viran kelpoisuusvaatimuksista eikä kyseessä oleva viranomainen ole muuttanut rehtorin viran kelpoisuusvaatimuksia.

Oikaisuvaatimuksen tekijällä ei ole oikeutta vaatia viranhaltijan tehtävänkuvasta toimielimen puolesta.

Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty yhtään sellaista perustetta, että viranhaltijapäätös tulisi kumota.

(Hallintosihteeri Liisa Pauna, 040 763 9873)
(Henkilöstösihteeri Päivi Alatalo, 040 587 2490)

Päätösehdotus (palvelualuejohtaja): Hyvinvointilautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi: Hannaliisa Sutinen