

KOKOUSTIEDOT

Aika **29.8.2018 klo 13.15 - 14.47**

Paikka **Kunnanhallituksen kokoushuone, Savukoski**

OSALLISTUJAT

Päätöksentekijät

Pelkosenniemi
Nyman Pekka

Salla
Kangas Sinikka

puheenjohtaja

Savukoski
Halonen Jouni
Marita Kuosku

varapuheenjohtaja

Kemijärvi
Imporanta Aulikki

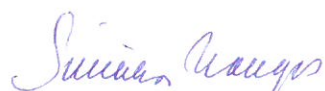
Muut osallistujat

Kostamovaara Elina johtava terveystarkastaja/sihtööri
Kouri Heikki johtava lääkäri
Nurmi Hanna ympäristöterveysjohtaja
Tarkka Paula ympäristönsuojelusihtööri
Rytilahti-Kangas Riitta toimistosihtööri/sihtööri

ALLEKIRJOITUKSET

Puheenjohtaja

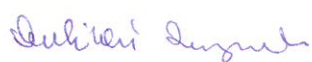
Sihtööri


Sinikka Kangas


Elina Kostamovaara

KÄSITELLYT ASIAT §:t 43–53

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Pelkosenniemi / Salla / Savukoski / Kemijärvi



Aulikki Imporanta


Marita Kuosku

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI
NÄHTÄVÄNÄ

Aika ja paikka 05.09.2018 klo 8–16 kuntayhtymän taloustoimisto, Pelkosenniemi

Todistaa


Elina Kostamovaara, johtava terveystarkastaja

29.8.2018

NIMENHUUTO JA ÄÄNILUETTELOON VAHVISTAMINEN

Ympertvltk § 43

Osajäsenyys sopimuksen 3 § mukaan ympäristöterveyslautakunnan asettaa Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän hallitus toimikaudekseen. Lautakunnassa on neljä jäsentä. Jokainen kuntayhtymän jäsenkunta ja osajäsenkunta nimeää lautakuntaan yhden jäsenen ja yhden varajäsenen. Ympäristöterveyslautakunnan kokouksessa kullakin jäsenellä on yksi ääni.

Jäsen- ja osajäsenkuntien valitsevat jäsenet ympäristöterveyslautakuntaan ovat:

<u>Varsinainen jäsen</u>	<u>4 ääntä</u>	<u>Henkilökohtainen varajäsen</u>
Nyman Pekka	1	Juntunen Marianne
Kangas Sinikka	1	Kellokumpu Jorma
Halonen Jouni	1	Kuosku Marita
Imporanta Aulikki	1	Kerkelä Antti
	<u>4 ääntä</u>	

Paikalla ovat myös ympäristöterveysjohtaja Nurmi Hanna ja toimistosihteerin sijainen/johtava terveystarkastaja Kostamovaara Elina.

Päätös:

Ääniluettelo vahvistettiin yllä olevaksi.

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Ympertvltk § 44 Ympäristöterveyslautakunnan päätöksen 23.1.2013 § 5 mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään kuusi päivää ennen kokousta.

Kokouskutsu ja esityslista on lähetetty lautakunnan jäsenille ja asioiden esittelijöille 17.8.2018.

Lautakunta on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on paikalla. KuntaL 103 §.

Ehdotus: Ytj. Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus todetaan.

Päätös: Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus todettiin.

PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

Ympertvltk § 45 Hallintosäännön mukaan pöytäkirjan tarkastavat kaksi kullakin kerralla valittua pöytäkirjantarkastajaa, jotka samalla toimivat tarvittaessa ääntenlaskijoina, jollei kokous muuta päättä.

Ehdotus: Ytj. Ympäristöterveyslautakunta valitsee jäsenistään kaksi tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi, jotka tarvittaessa toimivat ääntenlaskijoina.

Päätös: Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi, jotka tarvittaessa toimivat ääntenlaskijoina, valittiin Aulikki Imporanta ja Marita Kuosku.

Ympäristöterveyslautakunta § 49

29.8.2018

YMPÄRISTÖNSUOJELUN VIRANOMAISTEHTÄVIEN JÄRJESTÄMINEN KOILLIS-LAPIN YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON YHTEISTOIMINTA-ALUEEN KUNTIEN KESKEN

Ympertvltk § 49

Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueita hallinnoi Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymä, johon kuuluvat jäseninä Pelkoseniemi ja Savukoski, ja osajäseninä ympäristöterveydenhuollon osalta Salla ja Kemijärvi. Ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen sopimuspakettia solmittaessa syksyllä 2012 jätettiin Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän perussopimuksen 3 §:ään varaus ympäristönsuojelutehtävien järjestämisestä yhteistoiminta-alueella. Perussopimuksen 3 §:n mukaan ”tarvittaessa kuntayhtymä voi ottaa jäsenkuntien valtuustojen päätöksellä jäsenkunnan ympäristönsuojelun hallinnon tehtävät hoidettavakseen.”

Vuoden 2016 alusta lakisäätiset ympäristönsuojelun viranomais-tehtävät siirtyivät Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon järjestettäväksi Pelkosenniemen, Savukosken ja Kemijärven osalta. Sallan osalta sovittiin tuolloin, että asiaan palataan tehtävien siirron tarpeen tullessa Sallassa ajankohtaiseksi. Sallan kunnan kanssa on nyt virkamiestason neuvotteluissa sovittu, että aloitetaan valmistelu yhteistoimintasopimuksen hengen mukaisesti myös Sallan kunnan ympäristönsuojelutehtävien hallinnon siirtämiseksi kuntayhtymän ympäristöterveydenhuollolle 1.1.2019 alkaen.

Ympäristönsuojelua varten on perustettu kuntayhtymän ympäristöterveydenhuollon alaisuuteen oma erillinen tulosityksikkö 1.1.2016 alkaen. Ympäristönsuojelun maksutuotot ohjataan ympäristönsuojelun tulosityksikköön ja tulot vähentävät suoraan mukana olevien kuntien maksuosuutta kustannuksista.

Ympäristöterveyslautakunnan on osaltaan huolehdittava siitä, että henkilöstöresurssi riittää ympäristönsuojelun lakisäätisten tehtävien hoitamiseen. Kuntien ja kuntayhtymän sopimuksessa todetaan, että talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset ympäristönsuojelun tehtävien hoitamiseen turvataan. Kemijärven kaupungin ja Pelkosenniemen ja Savukosken kuntien ympäristönsuojelun viranomais-tehtäviä on 2018 hoidettu 70 % ympäristönsuojelusihteerin työpanoksella, lisäksi tehtäviin kuluu resurssioimatonta työaika myös ympäristöterveysjohtajalla, johtavalla terveystarkastajalla, toimistosihteerillä ja taloustoimistossa. Sallan kunnan ympäristönsuojelua on hoitanut osa-aikainen 50 % viranhaltija, lisäksi resurssiin on laskettu 20 % toimistotyötä.

Ympäristöterveyslautakunta § 49

29.8.2018

...Ympäristönsuojelun viranomaistehtävien järjestäminen Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen kuntien kesken

Ympertvltk § 49

Resurssikartoitus on tehty kunnissa vuonna 2015, ja kolmen kunnan osalta ympäristönsuojelusihteerin työaikaa on 20 % lisätty kuntayhtymässä syksyllä 2017. Vuoden 2016 alun jälkeen ympäristönsuojelun resurssitarpeeseen on kuitenkin tullut muutoksia:

1. Ympäristönsuojelulaki (527/2014): **säännöllinen valvonta ja valvontasuunnitelma** ja ohjelma ympäristöluvanvaraisille ja rekisteröitäville kohteille; tullut voimaan 1.1.2015, mutta yhdelläkään alueen kunnista ei ole ollut valvontasuunnitelmaa (tai säännöllistä valvontaa) 1.1.2016. Näin ollen resurssiin ei ole laskettu yhdessäkään kunnassa **suunnitelman mukaista valvontaa**, kun on arvioitu resurssitarvetta vuonna 2015.
2. Jätelain (646/2011, muutos 834/2017) 124 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava jätelain 100 §:ssä **tarkoitettun jätteen ammattimaisen keräyksen valvontaa varten suunnitelma**. Suunnitelma voidaan yhdistää ympäristönsuojelulain 168 §:n 4 momentissa tarkoitettuun valvontaohjelmaan. -> voimaan 1.1.2018 -> **valvontakohteiden lukumäärä kasvaa** -> lisää työtä ja lisää toisaalta valvontamaksuja.
3. Ympäristönsuojelulainsäädäntöön on lähiaikoina tehty useita muutoksia, joilla **valvontavastuuta** eräiden ympäristöluvallisten toimintojen osalta on **siirretty valtion valvontaviranomaiselta kunnille**. -> Ainakin seitsemän lupaa yhteensä kaikkien neljän kunnan alueelta tullut "uusina".
4. Lisäksi **osa luvanvaraisista toiminnoista on siirretty luvanvaraisista rekisteröitäviin**, jolloin niiden **valvontavastuu on siirtynyt kuntiin**: kiinteät betoniasemat ja betonituotetehtaat, 1 – 5 MW energiantuotantolaitokset, polttonesteiden jakeluasemat (rekisteröitävä 31.12.2019 mennessä).
5. Vireillä on myös muutos YS-lakiin, joka aiheuttaisi, että **lisää valvontakohteita siirtyy valtiolta kunnille** ja lisäksi tulisi **uusi ilmoitusmenettely** tietyille valvontakohteille.
6. **Haja-asutuksen jätevesien käsittely**: Haja-asutuksen jätevesien käsittelyjärjestelmien uusimisen siirtymäaika pohjavesi- ja ranta-alueilla 31.10.2019 mennessä -> Neuvonnan ja ohjauksen tarve jätevesijärjestelmien uusimista koskevissa asioissa kasvaa huomattavasti
→ Lausuntoja annetaan jätevesijärjestelmän uusimista koskevien toimenpidelupahakemusten johdosta -> YSL 156 d §:n mukaisten poikkeamishakemusten käsittelyt 2019 -> määräajan jälkeen valvontatarve määräajan noudattamiseksi (myös kantelut uusimattomista järjestelmistä kuormittavat)

Ympäristöterveyslautakunta § 49

29.8.2018

...Ympäristönsuojelun viranomaistehtävien järjestäminen Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen kuntien kesken

Ympertvitk § 49

7. Kuntien viranomaisen rooli valtion myöntämien lupien laillisuusvalvonnassa muuttumassa: HE 14/2018 vp Hallituksen esitys eduskunnalle maakuntauudistuksen täytäntöönpanoa sekä valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävien uudelleenorganisointia koskevaksi lainsäädännöksi **poistaisi valtion valvontaviranomaisen valitusoikeuden valtion ympäristölupaviranomaisen päätöksistä (laillisuusvalvonta!)**

→ vastuu valtion lupaviranomaisten päätösten lainmukaisuuden valvonnasta jäisi yhä enemmän kuntien viranomaisen vastuulle ja vaatii lisää resursseja.

8. Alueella on vireillä useita isoja hankkeita (mm. Boreal Bioref, Sokli), jotka toteutuessaan kuormittavat myös kunnan ympäristönsuojeluviranomaista (esim. lausuntopyyntöt ja välillisesti esim. lisääntynyt maa-aineslupahakemusten määrä (metsäauto-ten kunnostus)).

Lautakunta on käynyt "lähetekeskustelun" ympäristönsuojelun resurssitilanteesta kokouksessaan 27.6.2018 ja päättänyt valmistella talousarvion käsittelyn yhteydessä jäsen- ja osajäsenkuntien valtuustoihin Sallan kunnan ympäristönsuojelutehtävien hallinnon siirron kuntayhtymälle 1.1.2019 alkaen. Samalla on tarkoituksenmukaista arvioida lähivuosina ympäristönsuojeluun tarvittava resurssi. Nykyisillä resursseilla on tehtäviä jatkossa käytännössä mahdotonta hoitaa eikä terveysvalvontapuolelta voida irrottaa ympäristönsuojelun viranomaistehtäviin enempää resurssia. Lisäksi nykyinen ympäristönsuojelusihteeri on esittänyt toiveensa 80 % osa-aikaisuudesta vuoden 2021 kesään saakka. Maakuntauudistuksen ollessa vielä epävarma lienee tarkoituksenmukaista palkata alueelle lisähenkilö, sijoituspaikkana Kemijärvi, kahden vuoden määräaikaiseen ympäristötarkastajan virkaan vuoden 2021 kesään saakka. Tällöin yhteinen neljän kunnan ympäristönsuojelun resurssi nousisi käytännössä 1,8 htv:een, lisäksi hallinto, jota ei ole resurssiin erikseen mukaan laskettu. Luvussa on huomioitu terveysvalvonnasta siirrettävä 0,3 htv, jolloin käytännössä terveysvalvontapuolelta tulee tämän verran palkkakustannussäästöä.

Ympäristönsuojelusihteeri Paula Tarkkaa on kuultu, samoin kuin muita yksikön viranhaltijoita, joita asia koskee.

Toisen henkilön sijoittaminen Kemijärvelle on kustannustaloudellinen ratkaisu, koska sinne sijoittuu asukasluvuun perustuen iso osa valvontakohteista. Lisäksi Kemijärvellä on olemassa oleva työhuone, jonka vuokra on jo kuluvan vuoden talousarviossa mukana.

29.8.2018

...Ympäristönsuojelun viranomaistehtävien järjestäminen Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen kuntien kesken

Ympertvltk § 49

Pelkästään asukaslukuun perustuva kustannusten jakaminen vääristää kuntien osuutta, koska se ei korreloi täysin viranomaistehtäviin todellisuudessa käytetyn ajan kanssa. Tämän vuoksi ennakkolaskujen maksuosuuksien laskennassa käytettäisiin asukastiheyttä (%) ja valvontakohteiden osuutta (%), niin että valvontakohteiden osuutta olisi painotettu (0,6). Ko. laskutapa korreloi kohtuullisen hyvin tämänhetkisen ympäristönsuojeluun käytetyn työajan (%) osalta (3 kuntaa). Arviota voidaan käyttää ennakkolaskutuksen pohjana, ja oikaista summa tarvittaessa tilinpäätöksessä todellisen eri kuntien tehtäviin käytetyn työajan perusteella.

Alustava kustannuslaskelma ja kuntien maksuosuudet sekä valvontakohteiden lukumäärä on liitteessä 4. Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän ja Kemijärven kaupungin, Pelkosenniemen, Sallan ja Savukosken kuntien välinen sopimus ympäristönsuojelun viranomaistehtävien hoitamisesta on liitteenä 5.

Ehdotus: Ytj.

Ympäristöterveyslautakunta päättää

1. esittää jäsen- ja osajäsenkuntien valtuustoille, että ne päättävät hyväksyä Sallan mukaantulon ympäristönsuojelusopimukseen muiden kuntien kanssa yhtenäisin ehdoin, uuden kustannusjakotavan ja alustavan kustannusarvion ja henkilöressurssilinjauksen; sekä hyväksyä liitteenä 5 olevan uudistetun päivitetyn sopimuksen ympäristönsuojelun viranomaistehtävien hoidosta neljän kunnan alueella liitettäväksi osajäsenyys-sopimukseen;
2. esittää Sallan kunnanvaltuustolle, että se siirtää 1.1.2019 lukien Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän ympäristöterveyslautakunnalle ympäristönsuojelun viranomaistehtävät, jotka määritellään Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 6, ja muuttavat hallinto- ja johtosäätöjään tältä osin;
3. esittää Sallan kunnanvaltuustolle, että se antaa Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän ympäristöterveyslautakunnalle oikeuden siirtää toimi- ja ratkaisovaltaa eteenpäin alaisilleen viranhaltijoille siten, kuin Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 7 määritellään;

Ympäristöterveyslautakunta § 49

29.8.2018

...Ympäristönsuojelun viranomaistehtävien järjestäminen Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen kuntien kesken

Ympertvitk § 49

4. esittää jäsen- ja osajäsenkuntien valtuustoille, että ne antavat ao. kuntien johtajille oikeuden solmia tämän päätöksen mukaisen sopimuksen ympäristönsuojelun viranomaistehtävien järjestämisestä Koillis-Lapin alueella.

Päätös:

Ympäristöterveyslautakunta päätti

1. esittää jäsen- ja osajäsenkuntien valtuustoille, että ne päättävät hyväksyä Sallan mukaantulon ympäristönsuojelusopimukseen muiden kuntien kanssa yhtenäisin ehdoin, uuden kustannusjakotavan ja alustavan kustannusarvion ja henkilöressurssilinjauksen; sekä hyväksyä liitteenä 5 olevan uudistetun päivitetyn sopimuksen ympäristönsuojelun viranomaistehtävien hoidosta neljän kunnan alueella liitettäväksi osajäsenyys-sopimukseen;
2. esittää Sallan kunnanvaltuustolle, että se siirtää 1.1.2019 lukien Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän ympäristöterveyslautakunnalle ympäristönsuojelulain (527/2014) §:n 22 mukaan kunnalle kuuluvat ympäristönsuojelun viranomaistehtävät, jotka määritellään Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 6, ja muuttavat hallinto- ja johtosäätöjään tältä osin;
3. esittää Sallan kunnanvaltuustolle, että se antaa Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän ympäristöterveyslautakunnalle oikeuden siirtää toimi- ja ratkaisovaltaa eteenpäin alaisilleen viranhaltijoille siten, kuin Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 7 määritellään;
4. esittää jäsen- ja osajäsenkuntien valtuustoille, että ne antavat ao. kuntien johtajille oikeuden solmia tämän päätöksen mukaisen sopimuksen ympäristönsuojelun viranomaistehtävien järjestämisestä Koillis-Lapin alueella.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

Pykälät 43-46 §, 53 §

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät 47 §, 49-52 §

Hvall 3 §:n mom/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

Pykälät 47 §, 49-52 §

Oikaisuvaatimusviranomainen

Valitusviranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite:

Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymä
Ympäristöterveyslautakunta
Sodankyläntie 202 A, 98500 Pelkosenniemi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuskielelmästä on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen, käynti- ja postiosoite:

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Käyntiosoite: Isokatu 4, 90100 Oulu

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Sähköposti: pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi

Faksi: 029 56 42841

Vesi- ja ympäristönsuojelulain mukaisista

päätöksistä valitusviranomainen on:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs

PL 204, 65101 Vaasa

vaasa.hao(at)oikeus.fi

029 56 42760

Kunnallisvalitus, pykälät 48

Valitusaika 30 päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä. Asiakirjat voi toimittaa myös sähköisesti.

Lisätietoja

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen. Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 250 euroa.

Liitetään pöytäkirjaan