

Saura-säätiö sr
Seminaarinkatu 10
98120 Kemijärvi

Kemijärven kaupunki
Kaupunginhallitus
Hallituskatu 4
98100 Kemijärvi

KEMIJÄRVEN KAUPUNGIN JA SAURA-SÄÄTIÖN KUMPPANUUS- JA PALVELUSOPIMUKSEN ALIKÄYTÖN KOMPENSOINTI

1. Kemijärven kaupungin ja Saura-säätiön kumppanuus- ja palvelusopimus

Saura-säätiö on Kemijärven kaupunkikonserniin kuuluva säätiö ja tällä sopimuksella osapuolet tiivistävät ja jatkavat konsernin sisäistä yhteistyötä. Sopimus tukee ja täydentää kaupungin peruspalvelujärjestelmän toimintojen toteuttamista. Sisällöllisesti sopimuksessa on huomioitu kuntasektoriin kohdentuvat lakisääteiset velvoitteet sosiaalisen kuntoutuksen ja kuntouttavan työtoiminnan järjestämiseen sekä harkinnanvaraisesti osaamisen vahvistamisen ja työllisyyden edistämisen palvelut. Sopimus on kokonaisuutena osa kaupungin työllisyysstrategian toteutusta. Sopimuksen tarkoituksena on sitoutua tilaajan ja palveluntuottajan välillä vuosille 2017 -2018 tuottamaan nuorille ja heikossa työmarkkina-asetassa oleville asiakkaille sopimuksen mukaiset palvelut. Sopimus on osaltaan selkiyttämässä eri toimijoiden tehtäviä ja vastuualueita vähentäen päällekkäistä työtä työllisyyden edistämisen kentällä. Sopimuksen avulla pyritään ensisijaisesti edistämään 1) yksittäisen asiakkaan koulutus- ja työmarkkinaosallisuutta, 2) vähentämään rakenteellista työttömyyttä ja 3) tuottamaan kustannussäästöjä kunnan osarahoittamaan työmarkkinatuen maksuihin ja välillisiä kustannuksia sosiaali- ja terveystoimeen.

Sopimus mahdollistaa palveluntuottajalle taloudelliset resurssit palveluiden kehittämiseen ja tuottamiseen sekä henkilöstön osaamisen ylläpitämiseen, jotta palveluiden vaikuttavuus vastaa tilaajan odotuksia. Asiakslähtöisyyden näkökulmasta katsottuna asiakas saa sopimuksen myötä tarpeista lähteviä oikea-aikaisia palveluita.

2. Esitys Kemijärven kaupungin ja Saura-säätiön kumppanuus- ja palvelusopimuksen alikäytön kompensoinnista

Kemijärven kaupungin ja Saura-säätiön kumppanuus- ja palvelusopimuksen arvo on vuonna 2018 yhteensä 210 000 euroa. Tasaisen käytön mukaisesti sopimuksen arvo olisi ollut ajalla 1.1.-31.10.2018 noin 175 300 euroa, toteuman ollessa 130 512 euroa eli 62,2 % sopimuksen arvosta. Arvio vuoden 2018 toteumasta on noin 160 000 euroa eli sopimus jää noin 50 000 euroa alijäämäiseksi.

Saura-säätiö esittää, että Kemijärven kaupunki kompensoi osaltaan 50 % kumppanuus- ja palvelusopimuksen alikäytön eli 25 000 euroa. Seuraavin perustein sopimuksen alikäytön tappion siirtäminen yksin säätiölle on kohtuutonta.

3. Perustelut kumppanuus- ja palvelusopimuksen alikäytön kompensatiolle

Sopimus mahdollistaa palveluntuottajalle taloudelliset resurssit palveluiden kehittämiseen ja tuottamiseen sekä henkilöstön osaamisen ylläpitämiseen, jotta palveluiden vaikuttavuus vastaa tilaajan odotuksia. Palveluiden tarkoituksena on tukea asiakkaan työllistymis- ja kouluttautumisvalmiuksien kehittymistä yksilö-, työ-, työhön- ja ryhmävalmennuksen keinoin. Palveluntuottajan kehittämisen painopisteenä on muun muassa ollut tuoda neuropsykiatrisen valmennuksen menetelmiä vahvemmin erillisen ryhmätoiminnan sijasta osaksi säätiön koko valmennustoimintaa.

Saura-säätiö on varannut vuodelle 2018 omat toimitilat ja resurssit sopimuksen arvon mukaisesti.

- Saura-säätiö toimii vuokralla Kemijärven kaupungin tiloissa ja pääosin toimitilat ovat palvelusopimuksen mukaisten palveluiden käytössä. Tilavuokrat ovat vuosi tasolla noin 48 200 euroa.
- Saura-säätiö on palkannut työntekijöitä sopimuksen mukaisten palveluiden tuottamiseen sopimuksen mukaisen määrän.
- Saura-säätiö on ylläpitänyt henkilöstön osaamista sopimuksen edellyttämällä tavalla ja käyttänyt vuoden aikana yhteensä 6 700 euroa henkilöstön osaamisen kehittämiseen.
- Saura-säätiön valmentautujan päivähintaan on kuulunut päivittäinen ateria. Säätiö joutui lakkauttamaan oman keittiön valmentautujien vähyden johdosta joulukuussa 2017, tämän jälkeen valmentautujien ruoat on hankittu kaupungin keittiöltä. Säätiö ei ole saanut aterioita kaupungin sisäisin hinnoin vaan on maksanut ulkopuolisilta asiakkailta perittävän ateriahinnan 6,25 € per ateria. Vuoden 2018 osalta valmentautujille tarjottavien aterioiden kulut tulevat olemaan noin 13 500 euroa.

Palveluntuottajan käytössä on asiakas- ja valmennustyön arvioinnin tukijärjestelmä VAT. Palveluntuottaja toimii VAT järjestelmän henkilötietolaissa (532/99) 10 § tarkoitettuna rekisterinpitäjänä.

- Saura-säätiö on kustantanut VAT –ohjelmistokulut. Vuoden 2018 osalta ne ovat 2 139 euroa.
- Saura-säätiön on kaupungin päätöksellä ottanut VAT –ohjelmiston rinnalla käyttöön 1.8.2018 alkaen Kunnosyyni tietojärjestelmän. Päällekkäisiä lisenssimaksuja kertyy vuodelta 2018 noin 1 147 euroa.

Tilaaja vastaa asiakkaiden ohjaamisesta palveluntuottajalle. Tilaaja laatii asiakkaan kanssa palvelu-, aktivointi- tai työllistymissuunnitelman ennen asiakkaan siirtymistä palveluntuottajan ohjaukseen.

- Kemijärven kaupunki on ollut mukana alueellisessa työllisyyskokeilussa ajalla 1.8.2017-31.12.2018. Kokeilun aikana kunta on vastannut yli 12 kuukautta yhtäjaksoisesti työttömänä olleiden työnhakijoiden työllisyyspalveluista. Kokeilun tavoitteena on ollut kehittää pitkäaikaistyöttömille suunnattuja palveluja ja luoda toimintamalli, joka edistää työllistymistä asiakaslähtöisesti. Toimenpiteiden tarkoituksena on ollut edistää työnhakijoiden pääsyä työmarkkinoille, vähentää pitkäaikaistyöttömyyttä ja siitä aiheutuvia menoja julkiselle taloudelle. Työllisyysyksikön asiakasmäärä on kokeilun myötä lisääntynyt, ollen noin 100 työtöntä enemmän syyskuussa 2018. Hakemuksen mukaisesti Lapin säätiöiden rooli alueellisessa kokeilussa oli vastata kohderyhmän työmarkkinavalmiuksien edistämisen koordinoinnista ja palveluprosessin tuottamisesta. Saura-säätiön osalta tätä tavoitetta ei saavuteta vaikka taloudellisia resursseja olisi ollut kumppanuus- ja palvelusopimuksen kautta toteuttaa tavoite.

- Kemijärvellä työmarkkinatuen aktivointiaste on noussut 10 prosenttia toukokuulta 2015, ollen 44.4. % toukokuussa 2018. Työmarkkinatuella olevia asiakkaat ovat vähentyneet samalla ajalla 72 henkilöllä, ollen toukokuussa 2018 yhteensä 214 henkilöä. Kuntouttavan työtoiminnan tarve on samanaikaisesti lisääntynyt 18 henkilöllä, ollen toukokuussa 2018 yhteensä 43 henkilöä. Kumppanuus- ja palvelusopimuksen mukaisen kuntouttavaa työtoimintaa tarvitsevien asiakkaiden määrä on pysynyt samassa vuodesta 2017, mutta kaupungin työllisyysyksikkö on ohjannut kuntouttavan työtoiminnan asiakkaita kaupungin omiin yksikköihin säätiön palveluiden sijaan.
- Saura-säätiö on tuottanut ajalla 1.1.-31.10.2018 palvelusopimuksen kautta 1 896 työtoimintapäivää.
- Säätiö on samanaikaisesti tarjonnut sopimuksen ulkopuolella työkokeilupaikan yli 20 työttömälle, joista on kertynyt jo yli 1 000 työkokeilupäivää. Saura-säätiön on tehnyt ennakoivaa työtä ja tukenut heikommassa asemassa olevien kaupunkilaisten työllistymistä korvauksetta oman toimintansa rinnalla.

Kemijärvellä 26.11.2018

Saura-säätiön hallitus



Jarkko Kotilaine, puheenjohtaja



Hannaliisa Sutinen, jäsen



Tiina Niemimuukko, jäsen



Pirjo Lehtola, toimitusjohtaja