

**POHJOIS-SUOMEN HALLINTO-OIKEUS**

Isokatu 4, PL 189, 90101 OULU

Puhelin 029 56 42800

Faksi 029 56 42841

Sähköposti pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Asiointipalvelu (ei viranomaisille):

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

LÄHETE

4092/18

12.7.2018

01045/18/2204

Kemijärven kaupunginvaltuusto

PL 5

98101 KEMIJÄRVI

**Kemijärven kaupunki**

Saap. 13/7/2018

Dn:o 85/54.587/2018

**Viite:** Jorma Särkelän valitus Kemijärven kaupunginvaltuuston päätöksestä 12.6.2018 § 55

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus pyytää hankkimaan valtuuston lausunnon tai, jos se hallituksen johtosäännön mukaan on mahdollista, antamaan lausunnon oheisen valituksen johdosta.

Asiakirjoihin tulee liittää valituksenalaisen päätöksen perusteina olevat asiakirjat.

Hallinto-oikeus pyytää sisällyttämään lausuntoon luettelon lausunnon liitteenä olevista asiakirjoista, jotta valittaja saa myöhemmin vastaselityspyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston.

Kaikki tämän lähetteen liitteet sekä edellä pyydettyt asiakirjat on palautettava viimeistään 31.08.2018.



Minna Kärjä

ma. lainkäyttösihteeri

Puhelujen hintatiedot:

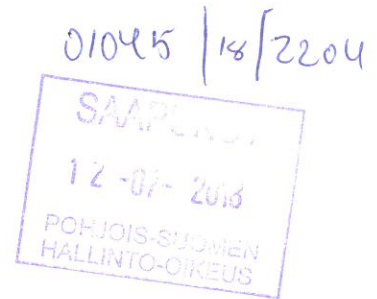
029 56 –alkuisiin numeroihin soittaessa puheluista peritään vain soittajan oman operaattorin sopimuksen mukainen paikallisverkko- tai matkapuhelinmaksu.

Valituskirjelmä

Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle

Isokatu 4

PL 189 90101 Oulu



Asia: Kemijärven kaupunginvaltuuston 12.6. 2018 päätös kouluverkosta § 55

Vaatimukset: päätös on kumottava eikä sitä tule panna toimeen ennen lainvoimaisuutta

Lisäksi vaadin korvattavaksi minulle aiheutuneet monistus-, matka-, puhelin ja muut kulut ja tekemäni työt, selvitykset sekä lakimiehen konsultaatiot 1.580 eurolla

Perustelut: Kemijärven taloustilanne on huono ja talouden tasapainottaminen vaatii jatkuvia toimenpiteitä. Koulujen lakkauttamisella taloutta ei saada oikaistua ja säästöt ovat näennäisiä. Tehty ratkaisu on kolmesta vaihtoehdosta kallein ja vie investointina yli 12 miljoonaa ja lisää kaupungin jo nyt raskasta lainataakkaa.

Valtuuston kokouksen järjestelytkin olivat omituiset: maanantaina 11.6. 2018 valtuusto kauhisteli kaupungin tilinpäätöksen reilun 1,8 miljoonan euron talouden alijäämää, joka romahti edellisvuodesta peräti 44 %. Myös lainataakka kasvoi 2017 35,5 miljoonaan (28,2 miljoonaa 2012) ja kuntakonsernin lainat laskivat 71,7 miljoonaan (73,6 miljoonaa 2012). Kunnan konserniyhtiöt siis kykenivät lyhentämään lainojaan, kun kaupungin oma lainakanta kasvoi. Tiistaina ei juuri kukaan valtuutetuista kantanut enää huolta kaupungin taloudesta eikä edes kauhistellut Hillatien koulun laajennuksen kasvattamaa 12 miljoonan lainataakkaa.

Hillatielle tulisi rakentaa ahtaalle tontille 2500 neliötä lisätilaa, joka veisi lasten ulkoilutilat jo aivan liian pieniksi, kun ahtautta on jo nyt ja yläasteen ja lukion sekä alakoulun välillä on jo nyt järjestysongelmia. Lisäksi liikuntatilat ovat etäällä ja Urheiluhalli ja Jäähalli Särkelän koulun alueella Särkikankaalla, 4 kilometrin päässä Hillatieltä. Ylioppilaskirjoitukset on tilapulan takia jouduttu järjestämään valtuustosalissa, kun ne voitaisiin järjestää Särkelän koululla – Seminaarin päärakennuksen juhlasalissa, jossa ne on aikaisemminkin järjestetty.

Hävinnyt esitys olisi ollut halvin ja säilyttänyt suojellun ja arvokkaan Seminaarin päärakennuksen Unto Pusan seinämaalauksineen ja tietysti Hillatien koulun nykyisellään. Kaikkien kolmen koulun säilyttäminenkin lähivuosiksi ei olisi ollut mahdoton ratkaisu, sillä BDO:n selvityksen mukaankin Kemijärvelle toteutettava Biosellutehdas toisi lisää oppilaita kaupunkiin 8-9 oppilasta vuosiluokkaa kohti eli reilu 120 oppilasta.

Kun tuo miljardin sellutehdashanke toteutuu, se kääntää jopa työmatkaliikenteen keskustasta Isonkylän suuntaan. Hankkeen työllistävä vaikutus suoraan sellutehtaalla on noin 200 henkeä ja Itä-Suomen metsissä ja kuljetuksissa noin 1.000 henkeä. Kantorahatuloja hanke lisää itäisen Suomen metsänomistajille 70-100 miljoonaa joka vuosi. Tämäkin lisää toimeliaisuutta Kemijärvelläkin ja tuo alueelle myös lapsiperheitä.

Kaupungin menoista reilusti yli puolet kuluu terveydenhoitoon ja sosiaalimenoihin, joihin sote-ratkaisun odotetaan tuovan helpotusta. Sellutehdashanke tuo kiinteistöveroja ja palkkaveroja 3-6 miljoonaa kaupungille ja lisää lapsia kouluihin, joten kouluratkaisu on nyt hätäkoity päätös.

Kouluverkkotyöryhmän ”koeäänestyksen” osanottajat ja äänestystulos olisi pitänyt julkistaa, sillä kuntalaisilla on oikeus tietää, kuka on äänestänyt ja miten. Kaupunginvaltuuston esityslistalla mainitaan, että kouluverkkoprosessin aikana olisi järjestetty palveluita käyttäville useita kuulemisia. Näin onkin varmaan aikaisemmin tapahtunut, sillä kouluverkkoa on Kemijärvellä pohdittu ja ratkottu useita vuosia.

Kuitenkin ratkaiseva BDO:n selvitys on valmistunut vasta tammikuun lopussa 2018 ja kevään kuluessa on pikaisesti jyrätty koulujen lakkautusasiaa eteenpäin. BDO:nkin selvityksessä edellytettiin ennen periaateratkaisuja perusteellista keskustelua ja jatkotyötä laajalla foorumilla. Tämä jätettiin kiireessä tekemättä.

Koululaisten vanhemmille on järjestetty yksi ja ainoa keskustelu- ja kuulemistilaisuus kaupungin keskustassa Kulttuurikämpällä 15.5.2018. Kuulemistilaisuutta lakkautettavilla Isonkylän ja Särkelän kouluilla ei ole lainkaan järjestetty. Näin kuulemistilaisuus on järjestetty vain käytännössä kaupunkikeskuksen asukkaille, jotka saavat etua kouluratkaisusta.

Haittoja kärsiville Kemijärven länsipuolen ja itäpuolen asukkaille ja koululaisten vanhemmille kuulemistilaisuutta ei edes vaivauduttu järjestämään, vaikka tasapuolisuuden nimissä kuulemistilaisuudet olisi ehdottomasti pitänyt järjestää myös lakkautettavilla kouluilla.

Verkkokyselyille ei voi maaseutumaisella Kemijärvellä antaa kovin suurta painoa. Kaikkiin kyliin ja asuntoihin ei ole edes kunnollista verkkoyhteyttä.

Vain koulujen henkilöstölle koulujen lakkautuksesta on järjestetty vuosien varrella esittelytilaisuuksia, joissa lakkautettavien koulujen henkilökunta ja oppilaat ovat vastustaneet koulujensa lakkautusta.

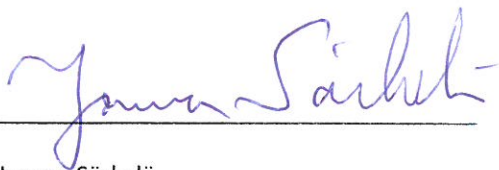
Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Lea Koskela ylitti toimivaltansa esittäessään kaupunginhallituksen täydennyksenä valtuuston äänestykseen oman esityksensä. Kaupunginhallitus ei ole Koskelan täydennysesitystä koskaan käsitellyt.

Myös kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Veikko Niemelä ylitti toimivaltansa kun ei ottanut kaupunginhallituksen pohjaesitystä äänestykseen, kuten kaupungin hallintosääntö edellyttää (Hallintosääntö §§ 98, 103 ja 104) Niemeläkin tulkitse virheellisesti Koskelan esityksen kaupunginhallituksen täydennetyksi esitykseksi.

[https://www.kemijarvi.fi/fi/asukkaalle/saannot-toimintaohjeet\\_ja\\_suunnitelmat/](https://www.kemijarvi.fi/fi/asukkaalle/saannot-toimintaohjeet_ja_suunnitelmat/)

Pöytäkirjassa on virheellisesti merkitty osanottajaluettelossa varavaltuutettu Teuvo Alaluusuan olleen käsittelemässä pykälän 55 kouluverkkoasiaa, vaikka pöytäkirjan mukaan valtuutettu Mauno Kerkelä on poistunut kokouksesta vasta seuraavan pykälän § 56 varhaiskasvatuksen palveluverkkoasian käsittelyn aikana.

Isollakylällä 10.7. 2018



Jorma Sarkela

eläkeläinen, ammattikalastaja

Rantapolku 75

98400 Isokylä

0400-221 029

[jorma.sarkela@gmail.com](mailto:jorma.sarkela@gmail.com)

Kaupunginvaltuusto

AIKA 12.06.2018 klo 17:00 - 20:13

PAIKKA Valtuustosali, Hallituskatu 4, 98100 Kemijärvi

KÄSITELLYT ASIAT

§		Sivu
48	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
49	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
50	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus	6
51	Itä-Lapin kuntayhtymän vuoden 2017 tilinpäätös ja toimintakertomus	7
52	Kolmiloukkosen (Portinniskan) ranta-asemakaava	10
53	Kemijärven Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma vuosille 2018-2021	13
54	Tilaliikelaitoksen perustaminen	15
55	Kouluverkko	18
56	Varhaiskasvatuksen palveluverkko	21
57	Suunnittelumäärärahan myöntäminen varhaiskasvatuksen tilantarpeisiin	25
58	Kuntalaisen aloite kansalaisopiston tilojen säilytyksen puolesta /Hiivala Sinikka	26
59	Kokouksessa jätettävät valtuustoaloitteet	28
60	Ilmoitusasiat	29
61	Muut asiat	30
62	Kaupungin takaus Kemijärven lämmön ja veden lainalle	31

Tästä päätöksestä olen tänään pöytäkirjanotteella antanut tiedon

Jorma Sankelälle

:lle

Kemijärveltä

26/6 2018

Reino Kumpola  
Aune Kumpola

Kaupunginvaltuusto

AIKA 12.06.2018 klo 17:00 - 20:13

PAIKKA Valtuustosali, Hallituskatu 4, 98100 Kemijärvi

## OSALLISTUJAT

LÄSNÄ	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
	Harju Markku	17:00 - 20:13	jäsen	
	Huczkowski Johan	17:00 - 20:13	jäsen	
	Imporanta Aulikki	17:00 - 19:20	jäsen	§:t 48-55
	Jaakkola Kauko	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kaisanlahti Tarja	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kangas Esa	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kelloniemi Juhana	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kerkelä Mauno	17:00 - 19:58	jäsen	Alaluusua Teuvo §:t 55-62
	Kortelainen Jukka	17:00 - 20:13	jäsen	
	Koskela Lea	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kostamovaara Teemu	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kotilaine Jarkko	17:00 - 20:13	jäsen	
	Laurila Pirjo	17:00 - 20:13	jäsen	
	Lehtola Joonas	17:00 - 20:13	jäsen	
	Meriläinen Eino	17:00 - 20:13	jäsen	
	Nampajärvi Suvi	17:00 - 20:13	jäsen	poissa § 62
	Niemelä Veikko	17:00 - 20:13	Kv puheenjohtaja	
	Ojala Jukka	17:00 - 20:13	jäsen	
	Pikkarainen Juha	17:00 - 20:13	Kv I varapuheenjohtaja	
	Pöyliö Esa	17:00 - 20:13	jäsen	
	Ruokamo Anita	17:00 - 20:13	Kv II varapuheenjohtaja	
	Ruopsa Harri	17:00 - 20:13	jäsen	
	Savukoski Riitta	17:00 - 20:13	jäsen	
	Sipovaara Kyösti	17:00 - 20:13	jäsen	
	Tikkanen Jani	17:00 - 20:13	jäsen	poissa § 62
	Lautamo Kirstiina	17:00 - 20:13	1. varavaltuutettu	
	Somppi Petri	17:00 - 20:13	1. varavaltuutettu	
	Alaluusua Teuvo	19:58 - 20:13	1. varavaltuutettu	§:t 55-62
POISSA	Aalto Pirkka		jäsen	
	Ojala Kirsti		jäsen	Lautamo Kristiina
	Narkilahti Juha		palvelualuejohtaja	Somppi Petri
MUU	Rantanen Atte	17:00 - 20:13	kaupunginjohtaja	
	Säärelä Marjo	17:00 - 20:13	palvelualuejohtaja/pöytäkirjanpitäjä	
	Kankaanranta Markku	17:00 - 20:13	palvelualuejohtaja	
	Pauna Liisa	17:00 - 20:13	tekninen avustaja	
	Alaräisänen Timo	17:00 - 20:13	palvelualuejohtajan varahenkilö	
	Karjalainen Marja-Leena	17:00 - 20:13	varhaiskasvatuspäällikkö	
	Tervonen Ilpo	17:00 - 20:13	perusopetuksen ja lukion rehtori	

## ALLEKIRJOITUKSET

Kemijärvellä 14.6.2018

Puheenjohtaja


  
Veikko Niemelä

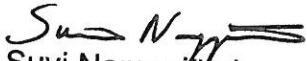
Pöytäkirjanpitäjä


  
Marjo Säärelä

---

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Kemijärvellä 14.6.2018

  
Suvi Nampajarvi

Kemijärvellä 14.6.2018

  
Johan Huczowski

---

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Allekirjoitettu ja tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä Kemijärven kaupungin verkkosivut 15.6.2018

Valtuusto tai kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttävä toimielin

KEMIJÄRVEN KAUPUNKI  
Kaupunginvaltuusto

VALITUSOSOITUS  
Kokouspäivämäärä  
12.6.2018

Pykälä

Sivu

### MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 48, 49, 50, 59, 60, 61
	Hallintolainkäyttölain / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

### VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.		
	Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite <b>Pohjois-Suomen hallinto-oikeus, Isokatu 4, PL 189, 90101 OULU</b>		
	Kunnallisvalitus, pykälät 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 62		Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät		päivää
	Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika päivää
	Valitusaika on kolmekymmentä (30) päivää. Valitusaika alkaa kuluu päätöksen tiedoksisaamisesta. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluessa kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää/nähtäväksi asettamispäivää ei lue- ta määräaikaan.		
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.		
Valitusasia- kirjojen toimitta- minen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.  Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät		
	Valitusasiakirjat on toimitettava <sup>1)</sup> : nimi, osoite ja postiosoite Pykälät		
Lisätietoja	Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.		

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

**Liite B** Kaupunginvaltuuston kokouksen 12.6.2018 pöytäkirjaan § 55

Asia: Kouluverkko

Ehdotukset: Asian palauttaminen uudelleen valmisteluun

Äänestys:

JAA= Asian käsittelyn jatkaminen

Ei = Asian palauttaminen uudelleen valmisteluun

	Varajäsen	Jaa	Ei	Tyhjä	Poissa
Aalto Pirkka	1. Lautamo Kristiina	X			
Harju Markku		X			
Huczowski Johan			X		
Imporanta Aulikki			X		
Jaakkola Kauko		X			
Kaisanlahti Tarja			X		
Kangas Esa			X		
Kelloniemi Juhana		X			
Kerkelä Mauno			X		
Kortelainen Jukka		X			
Koskela Lea		X			
Kostamovaara Teemu		X			
Kotilaine Jarkko		X			
Laurila Pirjo		X			
Lehtola Joonas			X		
Meriläinen Eino		X			
Nampajärvi Suvi		X			
Niemelä Veikko		X			
Ojala Jukka		X			
Ojala Kirsti	1. Somppi Petri		X		
Pikkarainen Juha		X			
Pöyliö Esa		X			
Ruokamo Anita			X		
Ruopsa Harri		X			
Savukoski Riitta		X			
Sipovaara Kyösti			X		
Tikkanen Jani		X			

Jaa           18  
 Ei             9  
 Tyhjiä  
 Poissa  
 Yhteensä 27



**Liite C** Kaupunginvaltuuston kokouksen 12.6.2018 pöytäkirjaan § 55

Asia: Kouluverkko

Ehdotukset:

Äänestys:

JAA= Lea Koskelan esitys, Keskusta kampus

EI = Esa Kankaan esitys, Keskusta + Länsi

	Varajäsen	Jaa	Ei	Tyhjä	Poissa
Aalto Pirkka	1. Lautamo Kristiina	X			
Harju Markku		X			
Huczowski Johan			X		
Imporanta Aulikki		X			
Jaakkola Kauko			X		
Kaisanlahti Tarja			X		
Kangas Esa			X		
Kelloniemi Juhana		X			
Kerkelä Mauno		X			
Kortelainen Jukka		X			
Koskela Lea		X			
Kostamovaara Teemu		X			
Kotilaine Jarkko		X			
Laurila Pirjo		X			
Lehtola Joonas			X		
Meriläinen Eino		X			
Nampajarvi Suvi		X			
Niemelä Veikko		X			
Ojala Jukka		X			
Ojala Kirsti	1. Somppi Petri	X			
Pikkarainen Juha		X			
Pöyliö Esa		X			
Ruokamo Anita		X			
Ruopsa Harri		X			
Savukoski Riitta		X			
Sipovaara Kyösti			X		
Tikkanen Jani		X			

Jaa 21  
 Ei 6  
 Tyhjiä  
 Poissa  
 Yhteensä 27

Hyvinvointilautakunta	§ 73	29.05.2018
Kaupunginhallitus	§ 181	04.06.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2018

## Kouluverkko

85/54.547/2018, 499/04.041/2017

HL 29.05.2018 § 73

Perusopetus- ja lukiokoulutuspalvelut muodostuvat Kemijärvellä kolmesta peruskoulusta: Särkelän, Hillatien sekä Isokylän kouluista. Lisäksi vastuualueeseen kuuluu Kemijärven lukio.

Perusopetuksella on sekä kasvatus- että opetustehtävä. Tavoitteena on tukea oppilaiden kasvua ihmisinä ja yhteiskunnan jäseninä sekä opettaa tarpeellisia tietoja ja taitoja. Perusopetus tuottaa kaikille saman jatko-opintokelpoisuuden. Lukiolain mukaan lukiokoulutuksen tavoitteena on tukea opiskelijoiden kasvamista hyväksi, tasapainoisiksi ja sivistyneiksi ihmisiksi ja yhteiskunnan jäseniksi sekä antaa opiskelijoille jatko-opintojen, työelämän, harrastusten sekä persoonallisuuden monipuolisen kehittämisen kannalta tarpeellisia tietoja ja taitoja. Lisäksi lukiokoulutuksen tulee tukea opiskelijoiden edellytyksiä elinikäiseen oppimiseen ja itsensä kehittämiseen elämänsä aikana.

Konsulttiyritys BDO on valmistanut kaupunginhallituksen toimeksiannosta selvityksen (liite 1) Kemijärven varhaiskasvatus- ja kouluverkosta. Selvityksessä esitetään kolme mallia kouluverkolle: 1. Keskustakampus, 2. Keskusta+itä ja 3. Keskusta+länsi. Selvityksessä kaikki kolme mallia on esitetty mahdollisten oppilasmäärien ja kustannusten valossa. Lisäksi kaikista malleista on esitetty plussat ja miinukset. Selvityksen mukaan kaupungilla on realistisesti toimintakuntoisia koulukiinteistöjä viisi, joista neljä vaatii laajaa peruskorjausta lähitulevaisuudessa. Koulukäytössä kiinteistöistä on kolme, lisäksi yksi kiinteistöistä on sisäilman vuoksi käyttökiellossa ja yhdessä järjestetään kansalaisopiston opintoja sekä Särkelän koulun käsityön opetusta. Selvityksen mukaan kustannukset huomioiden ei ole tarkoituksenmukaista investoida kaikkien kiinteistöjen kunnostamiseen, vaan kouluverkko tulisi ratkaista muulla tavalla. Selvityksessä suositetaan tilankäytön tehostamista ja sitä myötä henkilöstöressurssin tehokkaampaa hyödyntämistä. Lisäksi kustannusrakenteen valossa opetuksen järjestäjän tulisi siirtää kustannuksia kiinteistöverkon ylläpidosta kasvatus- ja opetustoiminnan kehittämiseen.

BDO:n tekemää palveluverkkoselvitystä on talven ja kevään aikana käsitelty kouluverkkotyöryhmässä, johon kuuluvat valtuustoryhmien puheenjohtajat, hyvinvointipalveluiden sekä teknisen palvelualueen palvelualuejohtajat, perusopetuksen ja lukion rehtori, varhaiskasvatuspäällikkö sekä henkilöstön edustaja. Ryhmässä on pyritty löytämään yksimielinen linja kouluverkkoasiassa. Yksimielisyyttä ei ole löytynyt, mutta suoritetussa koeäänestyksessä enemmistö ryhmästä on mallin 1 (Keskustakampus) kannalla.

Kouluverkkoprosessin aikana on järjestetty palveluita käyttäville useita kuulemisia. Peruskoulujen vanhempainneuvostoja on kuultu, samoin nuorisovaltuustoa. Kouluilla on kouluverkkoasiaa esitelty myös oppilas- ja opiskelijakunnille ja he ovat suunnitelmiin lausuneet omat kommenttinsa. Oppilaiden ja opiskelijoiden huoltajille

Hyvinvointilautakunta	§ 73	29.05.2018
Kaupunginhallitus	§ 181	04.06.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2018

annettiin mahdollisuus vastata verkossa kyselyyn, jossa kartoitettiin perheiden tarpeita mm. kouluverkon suhteen. Lisäksi asiasta järjestettiin keskustelu- ja kuulemistilaisuus 15.5.2018 kulttuurikeskuksessa. Koulujen henkilöstölle on järjestetty palveluverkkoselvityksen esittelytilaisuus ja lisäksi henkilöstön huomioita on kerätty yksiköiden työpaikkakokouksissa. Kyseisten kuulemisten tuottama materiaali on nähtävissä kaupungin nettisivuilla osoitteessa [https://www.kemijarvi.fi/fi//kemijarvi-info/uutiset/lausuntoja-kannanottoja\\_ja\\_mielipiteita\\_koskien\\_varhaiskasvatusverkon\\_ja\\_kouluverkon\\_uudistusta/](https://www.kemijarvi.fi/fi//kemijarvi-info/uutiset/lausuntoja-kannanottoja_ja_mielipiteita_koskien_varhaiskasvatusverkon_ja_kouluverkon_uudistusta/)

**Päätösehdotus (palvelualuejohtaja):** Hyvinvointilautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että perusopetus keskitetään Hillatien koululle. Koulun laajennuksen valmistuttua Särkelän ja Isokylän koulut lakkautetaan yhtäaikaisesti.

**Päätös:** Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaupunginjohtaja poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 18.07.

KH 04.06.2018 § 181

**Liite 13** BDO:n selvitys Kemijärven varhaiskasvatus- ja kouluverkko.

**Päätösehdotus (kaupunginjohtaja):** Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että perusopetus keskitetään Hillatien koululle. Koulun laajennuksen valmistuttua Särkelän ja Isokylän koulut lakkautetaan yhtäaikaisesti.

**Päätös:** Joonas Lehtola esitti, että perusopetuksen luokat 1-6 keskitetään Isokylän koululle ja luokat 7-9 sekä lukio Hillatien koululle. Lehtolan esitys kannattamattomana raukesi.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 18.20 - 18.27

KV 12.06.2018 § 55

**Liitteenä 10** on edellä mainittu liite nro 13 (BDO:n selvitys Kemijärven varhaiskasvatus- ja kouluverkko).

**Päätös:** Joonas Lehtola esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Esa Kangas kannatti Lehtolan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun, asia on ratkaistava äänestyksellä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat asian käsittelyä vastaavat JAA ja ne jotka ovat Joonas Lehtolan esityksen kannalla, vastaavat EI. Äänestysesitys hyväksyttiin. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 18 JAA-ääntä ja 9 EI-ääntä

Hyvinvointilautakunta	§ 73	29.05.2018
Kaupunginhallitus	§ 181	04.06.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 55	12.06.2018

---

(äänestyspöytäkirja liitteenä B), joten asian asiallinen käsittely jatkui.

Kokouksessa pidettiin neuvottelutauko klo 18.40 - 19.00.

Lea Koskela esitti, että perusopetus keskitetään Hillatien koululle. Särkelän ja Isokylän koulut lakkautetaan yhtäaikaisesti. Toteutuksen tavoiteaikataulu on vuosi 2021.

Juha Pikkarainen ja Teemu Kostamovaara kannattivat Koskelan esitystä.

Esa Kangas esitti, että kouluverkkoratkaisuksi valitaan keskusta + länsi. Johan Huczowski kannatti Kankaan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa oli tehty kaupunginhallituksen esityksestä poikkeava kannatettu esitys, asia on ratkaistava äänestyksellä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat Lea Koskelan esitystä, vastaavat JAA ja ne jotka ovat Esa Kankaan esityksen kannalla, vastaavat EI. Äänestysesitys hyväksyttiin. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 21 JAA-ääntä ja 6 EI-ääntä (äänestyspöytäkirja liitteenä C).

Puheenjohtaja tiedusteli voidaanko yksimielisesti hyväksyä, että Lea Koskelan esitys hyväksytään täydennettynä kaupunginhallituksen esityksenä. Puheenjohtajan esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto päätti, että perusopetus keskitetään Hillatien koululle. Särkelän ja Isokylän koulut lakkautetaan yhtäaikaisesti. Toteutuksen tavoiteaikataulu on vuosi 2021.

Tiedoksi: Hyvinvointipalvelualue  
Tekninen palvelualue

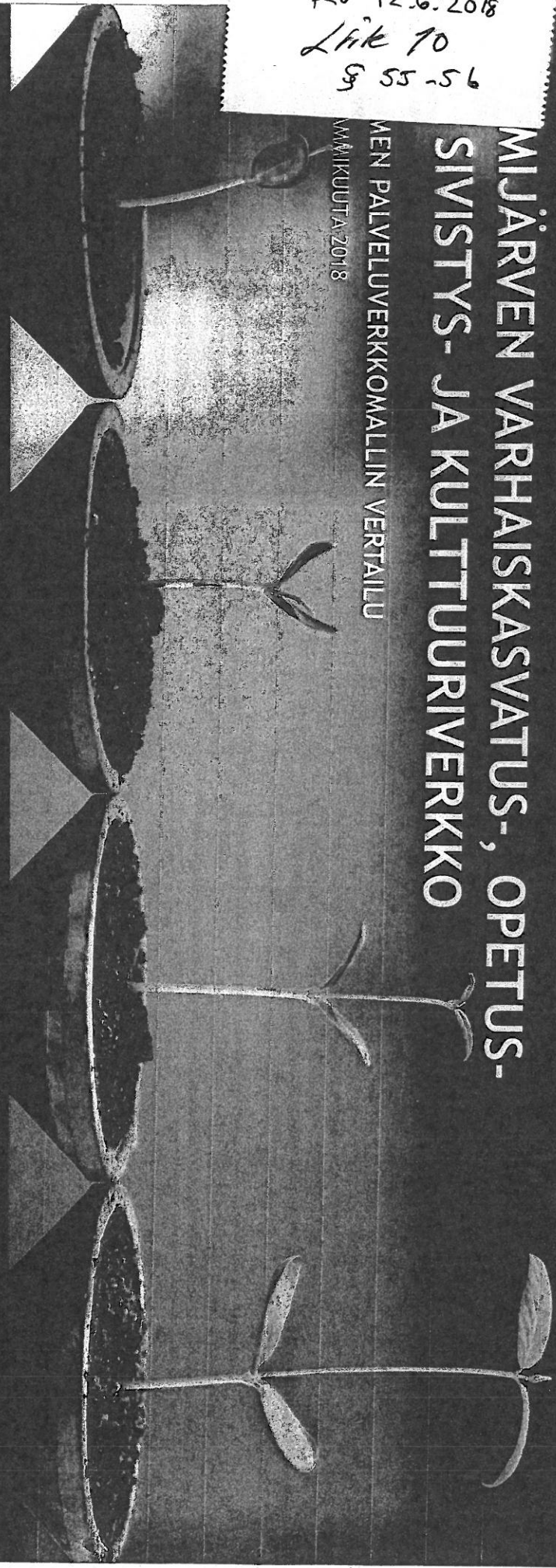
12. 07. 2018

KV 12.6.2018  
Liik 10  
§ 55-56

# MIJÄRVEN VARHAISKASVATUS-, OPETUS- SIVISTYS- JA KULTTUURIVERKKO

MEN PALVELUVERKKOMALLIN VERTAILU

MMÄIKUUTA 2018



**IBDO**



BDO Oy  
Vattunmiesranta 2  
00210 Helsinki

Puhelin: +358 (0)20 743 2920  
www.bdo.fi

Kemijärven kaupunki  
Kaupunginjohtaja Atte Rantanen  
Talous- ja hallintojohtaja Tuula Kuvaja

Hyvä Kaupunginjohtaja Rantanen

Kiitämme saamastamme toimeksiantosta arvioida Kemijärven varhaiskasvatus, opetus ja sivistys sekä kulttuuri- ja vapaa-ajan palveluverkkoa sekä luoda yhdessä kanssanne vaihtoehtoisia malleja näiden palveluiden järjestämiselle.

Sopimuksemme mukaan olemme hyödynnäneet aiempia selvityksiä sekä kustannus- ja investointitarvioita tässä työssä ja saaneet kyseisten palvelualueiden vetäjiltä arvokasta lisätietoa keskustelussamme työn eri vaiheissa.

Tulevaisuuden arviointi on aina haastavaa ja siksi olemme tämän raportin ensimmäisessä kappaleessa sekä kuvanneet työn tavoitteita ja taustoja, että rajoituksia, jotka on huomioitava tätä raporttia luettaessa. Työ on suoritettu vaihettain marraskuun 2017 ja tammikuun 2018 välillä ja tämän yhteenvedon raportin lisäksi olennaisena osana työhöemme kuuluu taloudellinen mallinnus lukuineen.

Taloudellisessa mallinnuksessa on toimintamenojen ja -tulojen lähtökohdista käytetty vuoden 2018 talousarviota yllä mainittujen palvelualueiden osalta Kemijärven kaupungin soveltaman kustannuspaikkajon perusteella. Keskeisten investointeihin liittyvien kustannusarvioiden osalta olemme tukeneet sekä aiemmissa selvityksissä tehtyihin lukuihin, keskimääräisiin teknisen palvelualueen arvioimiin nettoperusteisiin rakennuskustannuksiin päivähoidon ja opetuksen kiinteistöjen osalta sekä vapaa-ajan tilojen investointien osalta arviotun kokonaisrakentamiskustannukseen.

Mallien taustana olevat ennusteet varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen lapsimääristä olemme ottaneet Tilastokeskuksen vuonna 2015 tekemästä ja julkistamasta tilastoaineistosta. Lapsi- ja oppilasmäärien tilannetustien osalta olemme käyttäneet vertailukohtana Opetushallituksen (OPH) antamia suosituksia tilatarpeesta lasta tai oppilaista kohden.

Tämä raportti sisältää olennaiset seikat työn tuloksista, taloudellisista arvioista sekä suositukset jatkotoimenpiteiksi. Toivomme, että työemme edesauttaa palveluverkon tarvearviointia ja ennustamista sekä luo hyvän lähtökohdan sekä alustavalle päätöksenteolle suunnittelun jatkoon osalta että laajamittaiselle ja rakentavalle avoimelle keskustelulle Kemijärven kaupungin varhaiskasvatuksen, opetuksen ja sivistyksen sekä kulttuuri- ja vapaa-ajan palveluverkon uudistamisesta.

Olemme pyrkineet laatimaan raportin sekä helppolukuiseksi että tiiviiksi. Tämän vuoksi välttämättä kaikkea työn aikana käsiteltyä, keskusteltua ja muun muassa taloudelliseen malliin dokumentoitua taustatietoa vertailuineen ei ollut mahdollista sisällyttää nyt käsillä olevaan dokumenttiin.

Haluammekin sen vuoksi olla käytettävissä raportista syntyvien kysymysten ja tausta-analyyysien osalta sekä tukea konkreettista jatkotyötä toiveittemme mukaisesti.

Kaikkien työhöemme osallistuneiden henkilöiden yhteistyöstä lämpimästi kiittäen

Eeva-Maria Markula

Johtaja, Talousjohdon neuvonantopalvelut

**1  
TOIMEKSIANNON TAVOITTEET JA  
RAJAUKSET**

# SISÄLTÖ

---

1	TOIMEKSIANNON TAVOITTEET JA RAJAUKSET	3
2	LÄHTÖKOHTATIEDOT	6
3	VAIHTOEHTOJEN VERTAILU - EHDOTUKSENA KOLME VAIHTOEHTOISTA MALLIA	11
4	TOIMENPIDE-EHDOTUS JA EHDOTETTU ETENEMINEN	24
5	KÄYTETTY AINEISTO, TAUSTATIEDOT JA HAASTATTELU	27



# TOIMEKSIANNON TAVOITTEET

## Toimeksiannon tavoitteet

- Toimeksiannon tavoitteena on laatia kolme vaihtoehtoista palveluverkkomallia varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukion sekä sivistyksen ja vapaa-ajan toiminnolle Kemijärven kaupungissa.
- Palveluverkkomallien osalta tavoitteena on tuottaa karkeat kustannus- ja investointilaskelmat, jotka on sisällön ja toteuttamiskelpoisuuden osalta alustavasti läpikäyty ja joiden perusteella on mahdollista jatkaa kustannustarkastelua tarkemmalla tasolla.
- Palveluverkkojen määrittelyssä, arvioinnissa ja vertailuissa on olennaista että
  - Perustetaan suunnittelu Kemijärven kaupungin asukasmäärän ja erityisesti lapsimäärän tulevaa kehitystä myötäileväksi;
  - Tunnistetaan kustannussäästökohteita ensisijaisesti muissa kuin henkilöstökuluissa, erityisesti kiinteistöjen ylläpitokuluissa ja kiinteistöinvestoinneissa;
  - Luodaan kolme selkeästi painotuksiltaan erilaista vaihtoehtoa, joiden osalta voidaan etsiä kaupungin strategiaa tukevaa palveluverkkovisioita;
  - Hyödynnetään aiemmin tehty palveluverkkoselvitystyö mahdollisimman laajasti ja tehdään selvitys kustannustehokkaasti; Edesautetaan selkeällä vaihtoehtojen rajauksella sitä, että kaupungin päätöksentekijöiden ja henkilöstön on helppo muodostaa käsitys ja käydä keskustelua palveluverkkostrategiasta ja määrittellä polku, jolla yhteisesti halutaan edetä.

## Palveluverkkomallien määrittely

- Aiemmassa vuonna 2014 tehdyssä kouluverkkoselvityksessä syntyi 5 eri päävaihtoehtoa sekä muutaman vaihtoehdon osalta variaatioita. Näin suuren vaihtoehtomäärän vertailu on haastavaa, koska mallien erot ja perusideologia ei nouse selvityksessä samalla lailla esille, kuin jos perusmalleja on vähemmän.
- Varhaiskasvatuksen osalta selvitys tehtiin vuonna 2016, mutta myöskään sen osalta ei edetty selkeisiin päätöksiin ja toimenpiteisiin. Tässä selvityksessä esille tuotiin eri vaihtoehtoja kasvavaan lapsimäärään vastaamiseksi lyhyellä tähtäimellä sekä eri investointivaihtoehtoja Jyväjänpuiston ja Kallaan toimipisteeseen.
- Vapaa-ajan- ja kulttuuripalveluiden osalta aiempia tuoreita selvityksiä ei ole ollut käytössä. Koska pakottavaa säännöstöä kuntien järjestämän vapaa-ajan ja kulttuuripalveluiden laajuudesta ei ole voimassa, on nykytilaa tässä selvityksessä verrattu lähinnä hallinnollisten ja hyvin rajattujen kiinteistökulujen tehostamisen vaikutuksiin. Toiminnan laajuuteen ei näin ollen ole vapaa-ajan ja kulttuuripalveluiden osalta sisällytetty olennaisia supistamisia.
- Nyt tehdyssä toimeksiannossa on tilaajan puolelta toivottu kolme luonteeltaan ja perusstrategialtaan mahdollisimman selkeästi erottuvaa palveluverkkomallia, joissa on haettu synergioita sekä varhaiskasvatuksen (päivähoito ja esikoulu), kouluverkon (perusopetus ja lukio) sekä vapaa-ajan ja sivistyksen palvelujen tuottamisessa.
- Kustannusten osalta lähtökohdana on käytetty 2018 talousarvioita (kustannuspaikkakohtaisesti) sekä kiinteistöjen investointiarvioita 2014-2017 päivitettyinä Kemijärven kiinteistöpalveluiden asiantuntijoiden kanssa.

# TOIMEKSIANNON RAJOITUKSET

## Toimeksiannon rajoitukset

- Toimeksiannon taustatietoina käytetyt dokumentit, laskelmat ja materiaalit on lueteltu raportin lopussa kappaleessa 5. Toimeksiantaja on katsonut, että tämä listattu aineisto on olennainen materiaali toimeksiantoa varten sovitun työn laajuutta ja sisältöä varten.
- Osana toimeksiantoa ei ole järjestetty työpajoja muun varhaiskasvatuksen, opetuksen tai vapaa-ajan ja kulttuurin henkilöstön kanssa tai osallistettu kuntalaisia tai lapsia kuulemistilaisuuksissa, henkilöstöä laajemmin kuulemis- ja suunnittelutyössä tai kuntapäittäjiä työryhmissä tai valiokunnissa.
- Toimeksiannon tarkoituksena on edesauttaa kaikki tämä tarkempi suunnittelu, yhteistyö ja osallistaminen Kemijärven kaupungin johtoryhmätyön ja kaupunginvaltuuston käsitteilyn ottamisen jälkeen.
- Toimeksiannon yhteydessä on haastateltu 4 henkilöä yhteensä noin 7 haastattelussa, joista olennaiset on esitetty myös kappaleessa 5. Lisäksi on käyty yhteensä 3 keskustelua johtoryhmän kanssa. Näiden lisäksi työpäalaverin yhteydessä Kemijärvellä on tutustuttu Jyväskylän puiston päiväkotin sekä saatu yleiskäsitys koulu kiinteistöjen (käytössä olevien ja käytöstä poistettujen) sijainnista ja silmämääräisestä kunnosta.
- Taloudellisten arvioiden osalta mallinnus perustuu 2018 talousarvioon, jonka toteutuminen on epävarmaa. Taloudellisten arvioiden osalta tarkastelukausi on suhteellisen pitkä ja on todennäköistä, että myös mallin sisältämien lukujen osalta toteutumat poikkeavat jopa vuositasolla nyt arvioituista.
- Taloudellisten säästöjen aikaansaaminen on aina haasteellisempää kuin arvioidaan, ja ne toteutuvat usein merkittävästi eri suuruisina kuin suunnittelussa (kuten tämän toimeksiannon tyyppisessä mallinnuksessa) on arvioitu.
- Taloudellisten säästöjen osalta jatkotyöstö ja tarkentaminen vaativat merkittävän määrän lisätyötä Kemijärven kaupungin osalta.
- Investointiarviot on tehty yhteistyössä Kemijärven kaupungin kiinteistöpalveluiden johdon kanssa, mutta ne perustuvat aiempiin kustannusarvioihin ja ovat siten lähtökohtaisesti suuntaa antavia. Investointien osalta sekä laajuus että laaturekijät vaikuttavat suuresti lopullisiin kustannuksiin.
- Työssä on nyt oletettu, että kaikki investoinnit tehdään Kemijärven kaupungin omaan omistukseen (taseeseen) ja että rahoituksellisia rajoituksia ei ole. Todellisuudessa kaupungin kokonaisinvestointitarve sekä käytettävissä oleva rahoitusvara voivat muodostaa rajoituksia esitetyn investointiohjelman osalta.

# LÄHTÖKOHTATIEDOT

# NYKYISEN PALVELUVERKON PÄÄKOHDAT

Suurin haaste nykyiselle palveluverkolle on kertynyt korjausvelka ja korjausvelan kasvaminen

## Nykyinen palveluverkko



Kiinteistö	Päivähoito	Esikoulu	Alakoulu	Yläkoulu	Lukio	Kansalaisopisto	Muu
Särkelän koulu							
Lepistöntie 1	X	X	X	X	X	X	X
Sepänmäen koulu						X	X
Hiltattien koulu		X	X	X	X	X	
Isokylän koulu			X	X		X	
Metsämiehentien päiväkotit	X						
Särkelän päiväkoti	X	(X)					
Jyväälänpuiston päiväkoti	X	(X)					
Kallaan päiväkoti	X	(X)					
Musiikkioopisto						X	X
Uimahalli	(X)					X	X
Liikuntahalli						X	X
Jäähalli						X	X
Urheilukenttä						X	X
Kulttuurikeskus						X	X
Vapaudenkatu 8						X	X

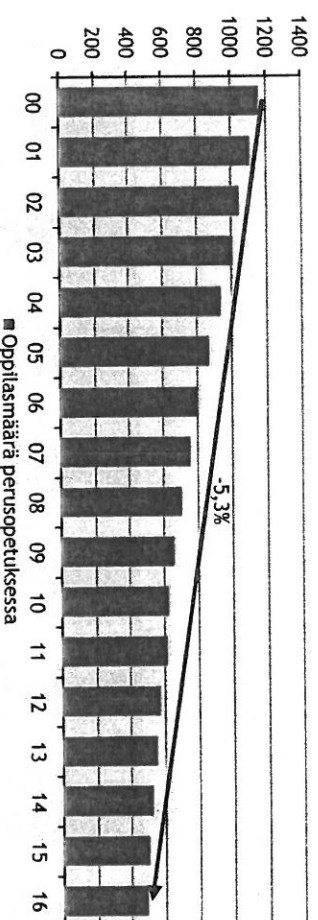
## Nykyisen palveluverkon suurimmat haasteet

- Keskusteluissa eri palvelualuejohtajien kanssa sekä nykyisten lapsimäärien vertailussa OPH suositusmitoituksiin on tullut selkeästi esille, että päiväkodit ovat kapasiteettinsa rajoilla ja yksi päiväkotitrakennus (Kallaa) on käyttöikänsä päätteessä lähivuosina.
- Realistisesti toimintakuntoisia koulukiinteistöjä on kaupungilla tällä hetkellä viisi, joista neljä vaatii merkittävää peruskorjausta tarkastelujaksolla. Pääasiallisessa koulukäytössä on tällä hetkellä kolme kiinteistöä, muut ovat väistötiloja (Lepistöntie 1 toimii Särkelän koulun väistötilana) tai niissä annetaan vain taito- ja taideaineiden opetusta (Sepänmäen koululla järjestetään Särkelän oppilaiden käsityön tunteja).
- Tulevaisuuden näkymät huomioiden ei ole tarpeen eikä kustannustehokasta investoida kaikkien koulurakennusten peruskorjaukseen. Varhaiskasvatus puolestaan tarvitssee kipeästi lisää ja tarkoituksenmukaisia tiloja toiminnalleen.
- Tilankäytön tehokkuuden edistäminen vaikuttaa myös henkilöstöressurssien hyödyntämiseen paremmin, kasvatus toiminnan kehittämisen saamiseen entistä enemmän keskiön ja siihen, että kustannusrakenteessa kiinteistöverkon ylläpidon sijasta varoja saadaan kohdistettua itse kasvatus toimintaan ja virkistysoimintaan ja niiden sisältöön.

# PERUSOPETUKSEN OPPILASMÄÄRÄN KEHITYS 2000 - 2032

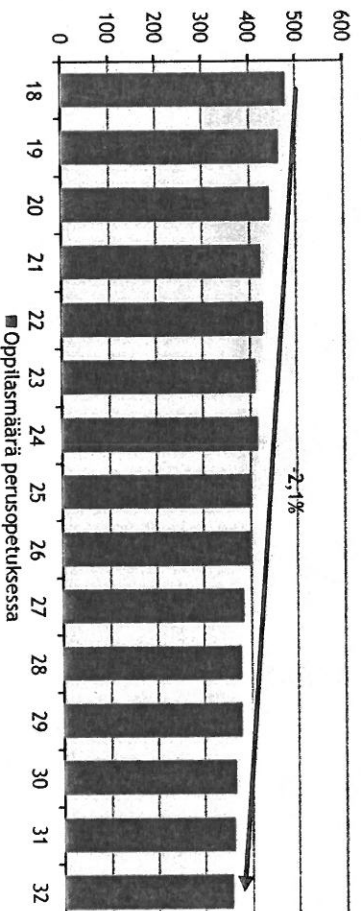
Oppilasmäärän lasku on keskeinen tekijä tulevien vuosien opetuksen kiinteistöverkon suunnittelussa

## Perusopetuksen oppilasmäärän kehitys 2000-2016



Lähde: Opetushallitus, Vipunen (2017)

## Perusopetuksen oppilasmäärän arvioitu tuleva kehitys



Lähteet: Tilastokeskus: väestöennuste (2015-2040) & Kemijärven oppilasmäärätiedot (2018)

## Aiempi kehitys 2000-2016, nopea lasku

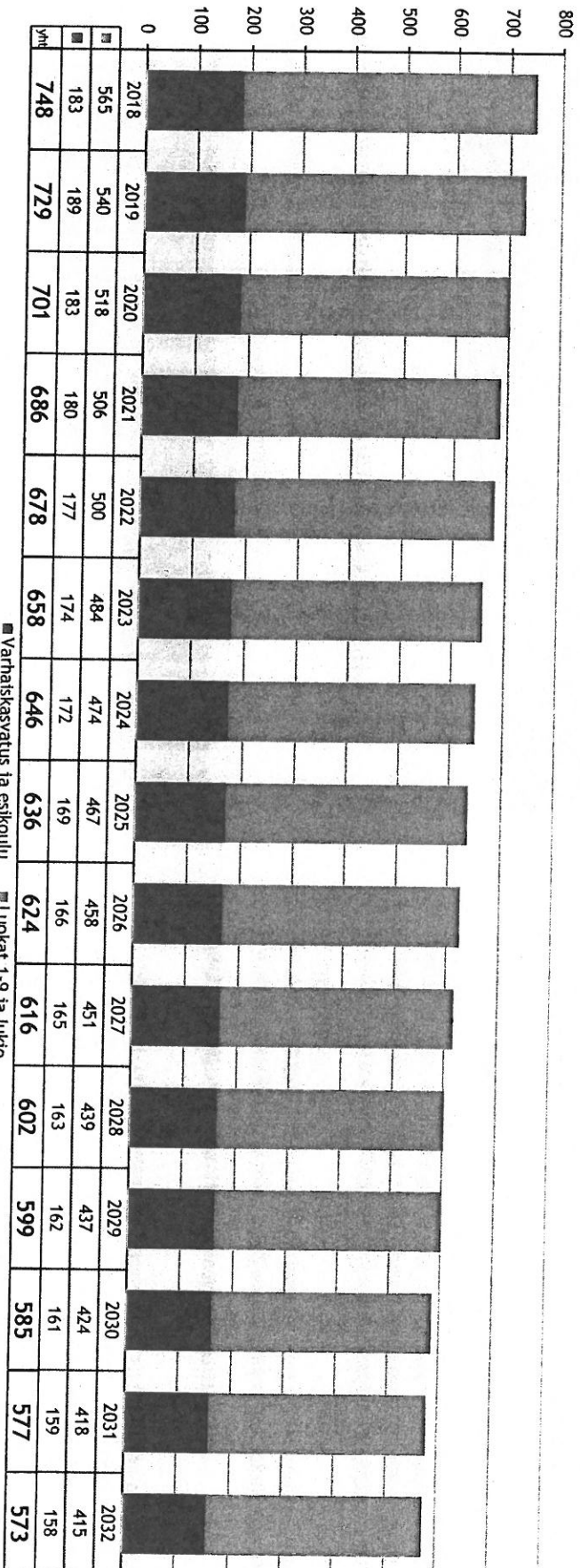
- Oheinen kuvio havainnollistaa vuosien 2000-2016 perusopetuksen nopean oppilasmäärän laskun, jolloin oppilasmäärä väheni keskimäärin 42 per vuosi ja prosentuaalisesti vuosittain keskimäärin 5,3 %.
- Tänä aikana perusopetuksen oppilasmäärä on vähentynyt yhteensä noin 670 oppilaalla. Johon on vastattu perusopetuksen koulujen määrän tiivistämisellä aiemmasta 13:sta nykyiseen 3:een.

## Tulevaisuuden kehitys, hidas väheneminen

- Lähtitulevaisuuden kehitystä esittävä kuvio havainnollistaa tulevaa perusopetuksen hitaan oppilasmäärän vähenemisen aikaa vuosille 2018-2032.
- Perusopetuksen oppilasmäärän arvioidaan vähenevän keskimäärin 9 oppilasta per vuosi seuraavan 15 vuoden aikana. Tähän kehitykseen saattaa vaikuttaa hidastavasti mahdollisen uuden tuotantolaitoksen käynnistäminen Kemijärven kaupungissa (Boreal Biorefin hankke biojalostamosta), joka toisi alueelle vähintään 1000 uutta työpaikkaa.
- Palveluverkon arvioinnissa otetaan huomioon mahdollinen oppilasmäärän kasvu siten, että arvioidaan verkon joustavuutta korkeintaan 70-80 uuden lapsen lisäyksellä ja sijoittamisella niin varhaiskasvatukseen, perusopetuksen kuin lukionkin kapasiteettiin.
- Olellaista on, että nykyverkon korjausvelkaa päästään kurjamaan vaiheittain umpeen ja että kaikki mahdolliset syntyvät kustannussäästöt tukevat palveluiden korkealaatuista ylläpitoa.

# YHTEENLASKETTU LAPSIMÄÄRÄ VÄHENEE 15 VUODESSA NOIN 180:LLÄ

Tilastokeskuksen väestöennusteen perusteella oppilasmäärä jatkaa tasaisen vähenemisen kehitystä



- Yllä oleva ennuste perustuu Tilastokeskuksen (2015) tekemään Kemijärven väestöennusteeseen sekä Kemijärven tietoihin nykyisistä lapsi- ja oppilasmääristä.

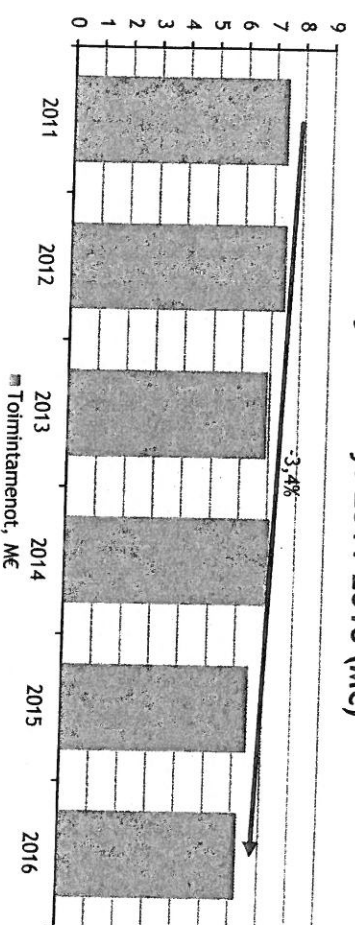
- Varhaiskasvatuksessa on näkynyt joulukuun 2017 ja tammikuun 2018 aikana työllisyyden parantuminen Kemijärven alueella, jolloin varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten suhteellinen määrä ikäluokasta on kasvanut ja paine varhaishoidon paikkamäärään vahvistunut. Palveluverkkotarvetta arvioidessa täytyy kuitenkin huomioida, että ikäluokkakohittaisen lapsimäärän trendi on kuitenkin laskeva sekä se, että vuosittaiset vaihtelut perusopetuksen piirissä olevan lapsimäärän ja luokkakokojen osalta ovat melko suuria.

- Arviointityössä ja tilaratkaisuissa täytyy siis huomioida tuleva pitkän ajan lapsimäärän kehitys sekä sopeutumiskyky myös mahdollisessa loivemmassa vähenemisessä mikäli biojalostamon kaltainen merkittävä ja positiivinen hanke tuo kaupunkiin uusia asukkaita ja perheitä.

# PERUSOPETUKSEN KUSTANNUKSEKEHITYS JA -RAKENNE

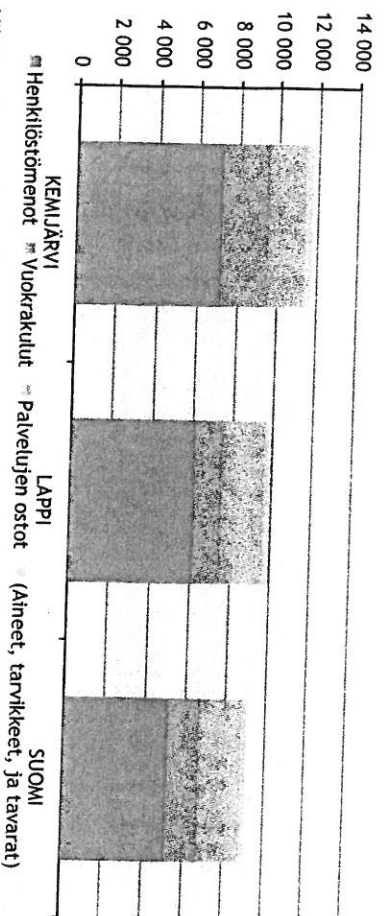
Perusopetuksen kustannukset ovat Kemijärvellä korkeampia kuin Lapissa keskimäärin

## Perusopetuksen menojen kehitys 2011-2016 (M€)



Lähteet: Kemijärven tilinpäätökset (2014-2016)

## Perusopetuksen kustannukset per oppilas 2016 (€)



Lähteet: Tilastokeskus (2017) & Kemijärven kirjainpito (2016)

## Kustannuskehitys 2011-2016

- Oheinen kuvio esittää perusopetuksen toimintamenojen kehitystä 2011-2016, jossa näkyy mukautuminen oppilasmäärän muutokseen. Trendikuvasta näkyy, että kouluverkkoa on supistettu ja henkilöstöresursseja sopeutettu vastaamaan oppilasmäärää.
- Toimintamenoit ovat pienentyneet vuosittain keskimäärin 3,4 % vuosien 2011-2016 välillä, mikä on hieman vähemmän kuin oppilasmäärän muutos (3,9 %), joten kustannukset per oppilas ovat edelleen kasvaneet.

## Kustannusrakennevertailu

- Oheisesta kustannusrakennevertailusta nähdään, että perusopetuksen kustannukset oppilasta kohden ovat Kemijärvellä mukautumisesta huolimatta edelleen korkeammat kuin Lapissa keskimäärin.
- Lukion ja varhaiskasvatuksen osalta oppilaskohtainen kustannustehokkuus oli vuonna 2016 hyvällä tasolla verrattuna sekä Lapin kuntiin että valtakunnallisesti.
- Vertailun perusteella suhteellisesti eniten säästöpotentiaalia on vuokratulussa ja toiseksi eniten henkilöstömenoissa.
- Kustannusanalyysissä on ensisijaisesti paneuduttu kiinteistötehokkuuteen sekä investointiohjelman tasapainottamiseen niin, että uuden velanoton määrää vuosittain rajoitetaan ja että kertyvillä kustannussäästöillä on mahdollista maksaa tehdyt investoinnit kohtuullisessa ajassa takaisin.
- Kustannussäästöjen osalta arvioituista lapsimäärän vähentymisestä sekä henkilöstömitoituksista on käyty tarkentavia keskusteluja niin varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukion sekä vapaa-ajan ja sivistyksen toimialavetäjien kanssa. Työn tarkoitus on kuitenkin luoda vasta päätöksenteolle ja keskustelulle pohja ja tarkemmat ja lopulliset mitoitukset ja kustannusanalyysit on syytä tehdä kun periaatepäätöksistä on käyty syvälinen keskustelu laajalla foorumilla.

3

**VAIHTOEHTOJEN VERTAILU -  
EHDOTUKSENA KOLME VAIHTOEHTOISTA  
PALVELUVERKKOMALLIA**



# KOLME VAIHTOEHTOISTA PALVELUVERKKOMALLIA

Varhaiskasvatus, perusopetus, lukio

Tarkastelujakso 15 vuotta: 2018-2032

## 1. KESKUSTAKAMPUS

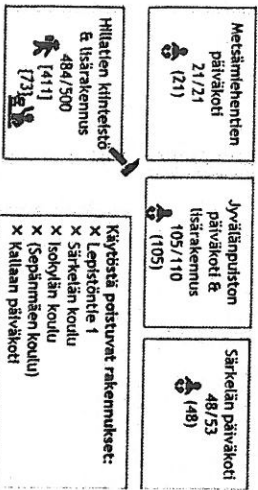
- Rakennetaan kaksi keskeistä varhaiskasvatuksen (Jyvälämpuisto) ja perusopetuksen (Hillatien) keskusta, mahdollistetaan erityisryhmien muodostaminen opetuksessa ja haetaan opetuksen synergioita isommassa kokonaisuudessa.

- Tarkoituksenmukaiset modernit ja uudistetut tilat kantavat verkon muuttuvia tarpeita pitkälle tulevaisuuteen.

KÄYTTÖALUSSÄÄSTÖT  
15,0 ME

INVESTOINTITARVE  
12,2 ME

KÄYTTÖALUSSÄÄSTÖT - INVESTOINTITARVE =  
2,8 ME



## 2. KESKUSTA+ITÄ

- Strategiana ylläpitää kahta kasvatuksen keskitymää keskustassa ja kaupungin itäisellä laidalla.

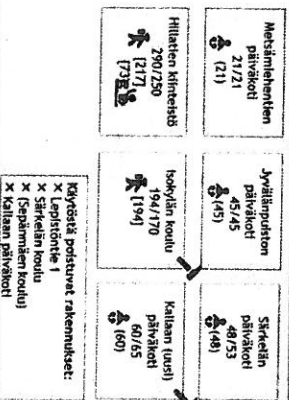
- Päivähoito sijaitsee lähellä asumisalueita, peruskoulu yläluokkineen myös idässä, lukio toimii aiemman mallin mukaan keskitetysti.

- Hyödynnetään ja uudistetaan nykyistä rakennuskantaa.

KÄYTTÖALUSSÄÄSTÖT  
12,0 ME

INVESTOINTITARVE  
10,0 ME

KÄYTTÖALUSSÄÄSTÖT - INVESTOINTITARVE =  
2,0 ME



## 3. KESKUSTA+LÄNSI

- Strategiana ylläpitää kahta kasvatuksen keskitymää keskustassa ja kaupungin läntisellä laidalla.

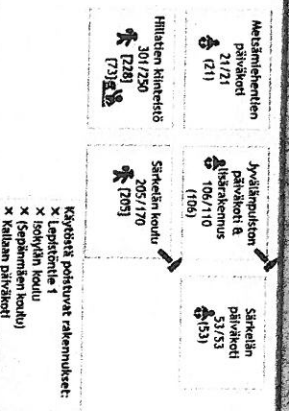
- Päivähoito sijaitsee lähellä asumisalueita, peruskoulu yläluokkineen lähellä hyviä liikuntamahdollisuuksia, lukio keskitetty.

- Hyödynnetään ja uudistetaan nykyistä rakennuskantaa.

KÄYTTÖALUSSÄÄSTÖT  
15,0 ME

INVESTOINTITARVE  
9,5 ME

KÄYTTÖALUSSÄÄSTÖT - INVESTOINTITARVE =  
5,5 ME



## SELITE

- X/Y, jossa X=katkettujen kintteistöön sijoitettujen lasten määrä ja Y=kokonaiskapasiteetti

 Varhaiskasvatuksen lasten määrä

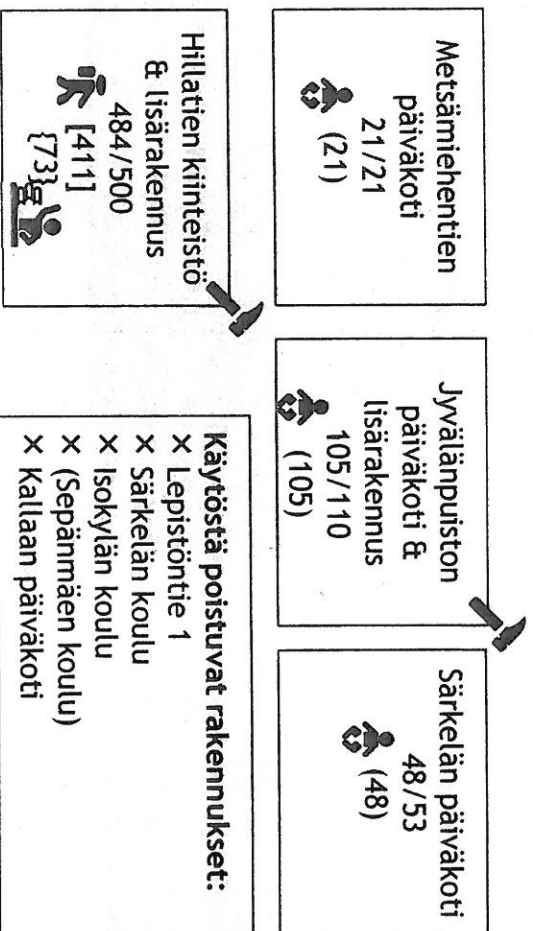
 Lukio-opiskelijoiden määrä

 Perusopetuksen oppilaiden määrä

 Peruskorjaus/ Uudisrakennus

# MALLI1: KESKUSTAKAMPUS

KESKUSTA-  
KAMPUS



## SELLITE

- X/Y, jossa X=kaiikkien kiinteistöön sijoitettujen lastien määrä ja Y=kokonaiskapasiteetti

- varhaiskasvatuksen lastien määrä
- perusopetuksen oppilaiden määrä
- lukio-opiskelijoiden määrä
- Peruskorjaus/uudisrakennus

- Keskustakampuksen perusajatus on, että luodaan tiivis keskittymä varhaiskasvatukselle Jyväälänpuiston alueelle sekä sen läheisyyteen ja toisaalta opetuksen osalta Hillatien koululle lisärakennusten avulla molemmissa toimipisteissä. Tällöin käytöstä poistuvat nykyiset Lepistönttiellä (väistötiloissa) toimiva Särkelän koulu sekä Isokylän koulu.

- Tämä malli tukee sitä kehitystä, joka kaupungissa on tunnustettu, että työpaikka-alueet keskittyvät kaupungin ydinkeskustaan ja samoin työmatkaliikenne keskustaan on lisääntynyt. Kuittuuripalveluiden osalta keskustan alueella sijaitsee myös Kuittuurikeskus kirjastoineen sekä Musiikkipisto, jotka ovat näitä aineita harrastaville peruskoululaisille saavutettavissa jalan.

- Lapset siirtyvät asteittain varhaiskasvatuksen yksiköistä isompaan kokonaisuuteen Hillatielle. Jyväälänpuiston uudisrakennus voi hyvän suunnittelun avulla soveltua myös ala-asteen luokkaopetukseen, jolloin tarpeen mukaan ala-asteella ja esikoulussa on lukumaa näiden kahden kasvatusyksikön välillä.

- Riippuen kaupungin lapsimäärän kehityksestä, haetaan joustavuutta 6-8 vuotiaiden lastien sijoittamisessa tarpeen mukaan varhaiskasvatuksen ja koulumaisen ympäristön välillä.
- Perusajatuksen mukaisesti suljetaan taajamakouluja ja teknisen kuntasensa (ja soveltuvuutensa) vuoksi Kallaan päiväkotirakennus.
  - Oppilaat sijoitetaan Hillatien koululle ja Hillatielle rakennettavaan riittävän kokoiseen uudisrakennukseen.
  - Kallaan päiväkotilaiset siirretään Jyväälänpuiston päiväkodin lisärakennukseen ja Kallaa suljetaan.
- Rakennetaan Hillatiestä 500 oppilaan koulu ja Jyväälänpuiston päiväkodille 65 lapsen lisärakennus (kahdessa vaiheessa).

# MALLIN TALOUDELLISET VAIKUTUKSET (2018 - 2032)

KESKUSTA-  
KAMPUS

- Vuosituloinen säästö tarkastelujaksolla keskimäärin
  - Henkilöstömehot 0,5 M€/vuosi
  - Vuokrien säästöt 0,5 M€/vuosi
  - = Yhteensä 1,0 M€/vuosi
- Taloudelliset vaikutukset 15 vuoden ajanjaksolla
  - Yhteensä 15,0 M€ säästö

## INVESTOINTITARVE

- Merkittävimmät investoinnit:
  - Hillattien uudisrakennus (7,6 M€) 2021-2022
  - Päiväkoti-laajennus, Jyväskangas (2,7 M€) 2019-2023
  - Jyväskangaspuiston päiväkodin korjaus (1,4 M€) 2024
  - Muut investoinnit (0,5 M€)
- = Yhteensä 12,2 M€ investointitarve

- ## KÄYTTÖTALOUSSÄÄSTÖT - INVESTOINTITARVE =
- Arvioidut käyttötaloussäästöt verrattuna nykytilaan vähennettynä investointitarpeella
  - Säästö 2,8 M€

- Laskentamallissa esitetyt säästöt syntyvät vertailusta taloussuunnitelmaan pohjautuvaan mallinnukseen. Tarkastelujakso on 15 vuotta, vuodet 2018-2032 kaikissa malleissa.
- Palveluverkko toisi 15 M€ käyttötaloussäästöt 15 vuoden tarkastelujaksolla. Pääasiat, joista säästöt syntyvät, ovat:
  - Tilakulut: tehostetaan tilankäyttöä ja poistetaan käyttöä ylimääräisiä tiloja, jolloin säästyy 0,5 M€ vuositasolla poistuvien kiinteistöjen vuokrista sekä tämän lisäksi myös näiden juoksevista ylläpitokustannuksista ja peruskorjauksista.
  - Henkilöstö: tilojen keskittäminen mahdollistaa henkilöstöresurssien uudelleen mitoituksen (erityisesti ryhmäkokojen optimoinnilla) sekä laajemman yhteistyön opetus- ja tukihenkilöstön kesken. Henkilöstön tarve on arvioitu yhdessä Kemijärven kaupungin oman työryhmän kanssa ja oppilasmäärää arvio pohjautuu Tilastokeskuksen 2015-2040 väestöennusteeseen. Pääosa 0,5 M€ vuosisäästöistä henkilöstökuluissa tarkastelukaudella johtuu suoraan lapsimäärän vähentymisestä perusopetuksessa, ja siitä juontuvasta tuntiresurssien sekä aineyhdistelmien optimoimisesta.
- Käyttötaloussäästöt kattavat mallissa tehtävät investoinnit tarkastelujakson aikana ja käyttötaloussäästöistä ylijäävä noin 2,8 M€ voidaan osoittaa esimerkiksi varhaiskasvatuksen ja opetuksen sisällön kehittämiseen.
- Kaupungin varhaiskasvatuksen- ja opetuksen tilakanta uudistuu merkittävästi ja saadaan nykyisiä tarpeita vastaavia tiloja, mm piennyhmitiloja ja joustoja tilankäytössä läheisesti sijaitsevien Jyväskangaspuiston ja Hillattien välillä.

# VAIHTOEHDON PLUSSAT JA MIINUKSET MUIHIN VERRATTUNA

KESKUSTA-  
KAMPUS

## POSITIIVISTA

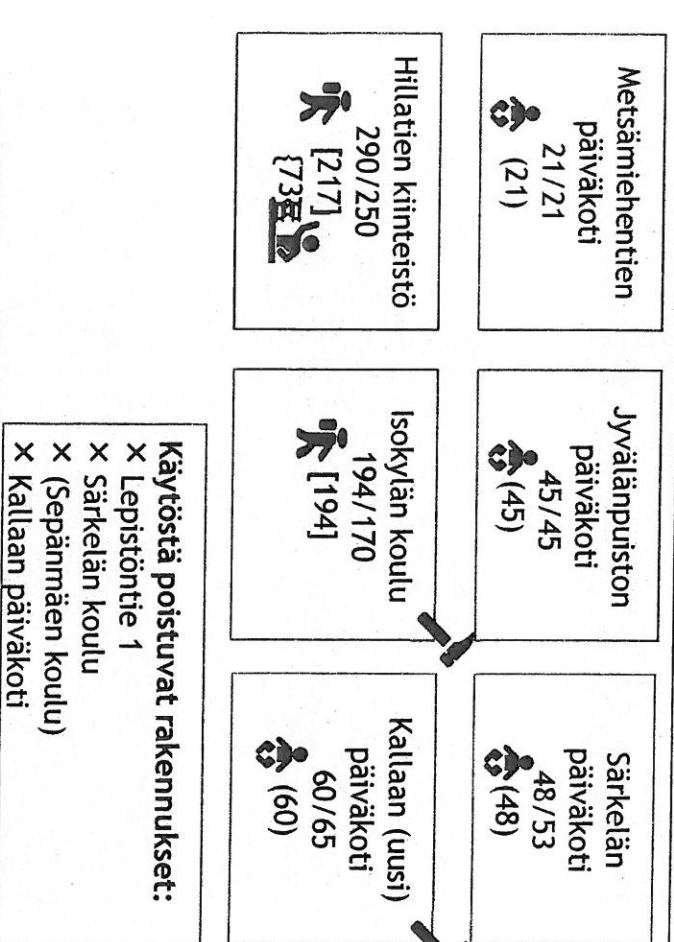
- Joustavien tilojen mahdollistamana tämä on todennäköisesti edullisin toimintaympäristö pitkällä aikavälillä.
- Käytössä oleva rakennuskanta ja neliöt saadaan tehokkaampaan käyttöön ja kiinteistö kustannuksissa saadaan pysyviä merkittäviä säästöjä.
- Opetushenkilökunnan resurssit pystytään kohdentamaan ja ohjaamaan malleista parhaiten, jolloin on myös parhaat mahdollisuudet järjestää rittävä tuntimäärä opettajille sekä samalla luoda edellytykset aiempaa yhtenäisemmälle ohjaukselle ja kehittämislle.
- Valinnaisten opintojen laajemmalla mahdollisuudella suuremmassa kouluyksikössä, jolloin ryhmiä saadaan paremmin muodostettua.
- Mahdollisuudet Hillatien uudisrakennuksen tilojen muokattavuudessa eri toimintoihin tulevaisuuden kannalta, jonka tulisi olla suunnitellussa keskeisellä sijalla.
- Uudisrakennuksen nykyaikaiset ja tarkoituksenmukaiset tilat ovat myös kansalaisopiston ja soveltuvin osin muun kaupungin toiminnan käytössä.
- Kestää vaihtoehtoja parhaiten aikaa monitoimisuuden osalta.
- Muutosvaiheessa ei välttämättä tarvita uusia väistötiloja ja vanhoista voidaan luopua.
- Malleista suurin oppilasmäärän kantokyky: Koulun esitetty 500:n oppilaan maksimikapasiteetti perustuu OPH:n suositukseen.
- Tarvittaessa Hillatien uuteen kokonaisuuteen mahtuu todellisuudessa enemmänkin, arviolta ainakin noin 550 oppilasta, jolloin myös oppilasmäärän kasvulle on varaa.

## NEGATIIVISTA

- Hillatien laajennuksen johdosta piha-alueen kokoon ja toimivuuteen tulee kiinnittää erityistä huomiota.
- Käytöstä poistettavien kiinteistöjen osalta joudutaan tekemään päätöksiä.
- Koulukyvyttöimpien määrä kasvaa eniten, eritoten Isokylien koulun lakkauttamisen johdosta.
- Keskustan ulkopuoliset palvelut vähenevät, kun nyt toimivat koulurakennukset eivät ole käytettävissä vapaa-ajan kuten esim. kansalaisopiston tai seurojen toimintaan.
- Mallissa on rajattu joustovara kasvavaa lapsimäärää silmälläpitäen, erityisesti varhaiskasvatuksen osalta. Biolaitoksen käynnistämisen mahdollisia vaikutuksia on arvioitu siten, että kertaluonteinen lapsimäärän kasvu voisi olla noin 8-9 lasta kutakin ikäluokkaa kohden. Tämä lisäys aiheuttaisi lapsimäärän vähentymisen pysähtymisen muutamaksi vuosiksi, jonka jälkeen lapsimäärän vähentyminen jatkuisi aiemman trendin pohjalta. Vertailukohtana on analysoitu Sodankylän kaivostoiminnan aloittamisen vuonna 2012 synnyttämiä vaikutuksia perusopetuksen koululaismäärään, jossa tapahtui juuri samanlainen tasaantuminen muutamiksi vuosiksi.





# MALLI 2: KESKUSTA+ITÄ

KESKUSTA  
+ ITÄ



**SELITE**

X/Y, jossa x=käikkien kiinteistöön sijoitettujen lasten määrä ja y=kokonaiskapasiteetti

-  Vaihetskasvatuksen lasten määrä
-  perusopetuksen oppilaiden määrä
-  lukio-opiskelijoiden määrä
-  Peruskorjaus/uudisrakennus

- Mallin perusajatus on vahvistaa kaupungin itäisen alueen palvelutarjontaa ja hyödyntää nykyistä rakennuskantaa laajoin peruskorjauksin.
- Perusopetuksen osalta opetustoimintaa järjestetään sekä nykytiloissa keskustassa Hillattielä että idässä täyden remontin saavassa Isokylän koulussa. Läntinen Lepistöntien väistötiloissa toimiva Särkelän koulu lakkautetaan ja oppilaat jaetaan asuinosaiteen tai muiden perheen toiveiden mukaan kahden koulukeskittymän kesken.
- Isokylän koulu peruskorjataan, jolloin mahdollisesti tarvitaan rajatuksi ajaksi väistötiloja.
- Kallaan päiväkodin viereen rakennetaan kahdessa vaiheessa uudet tilat, johon ensimmäisessä vaiheessa siirtyy nykyinen Kallaan lapsikanta ja toisessa vaiheessa myös muista päiväkodeista lapsia niin että väljyys muualla paranee. Vanha Kallaan päiväkotina toimiva rakennus suljetaan.
- Alkuvaiheessa koulujen tilatohkoisuus on OPH:n suosituksia korkeampi, mutta alenee oppilasmäärän vähetessä jo viden ensimmäisen vuoden aikana noin 50:llä.

# MALLIN TALOUDELLISET VAIKUTUKSET (2018 - 2032)

KESKUSTIA  
+ ITÄ

## KÄYTTÖTALOUS - Varhaiskasvatus, perusopetus, luki

- Vuositainen säästö tarkastelujaksolla keskimäärin
  - + Henkilöstömenot 0,4 M€/vuosi
  - + Vuokrien säästöt 0,4 M€/vuosi
  - = Yhteensä 0,8 M€/vuosi
- Taloudelliset vaikutukset 15 vuoden ajanjaksolla
  - Yhteensä 12,0 M€ säästö

## INVESTOINTITARVE

- Merkittävimmät lähivuosien investoinnit:
  - Isokylän koulun peruskorjaus (5,4 M€) 2021-2022
  - Päiväkotiuudistus ja laajennus Kallaassa (2,7 M€) 2019; 2023
  - Jyvälänpuiston päiväkodin peruskorjaus (1,4 M€) 2024
  - Muut investoinnit (0,5 M€)
- = Yhteensä 10,0 M€ investointitarve

## KÄYTTÖTALOUSSÄÄSTÖT - INVESTOINTITARVE =

- Arvioidut käyttötaloussäästöt verrattuna nyky malliin vähennettynä investointitarpeella
  - Säästö 2,0 M€

- Malli toisi 12 M€ käyttötaloussäästöt tarkastelukaudella 2018-2023 verrattuna taloussuunnitelman perusteella tehtyyn mallinnukseen.

- Säästöjen keskeiset lähteet ovat:

- Tilakulut: tehostetaan tilankäyttöä ja poistetaan käytöstä ylimääräisiä huonokuntoisia ja merkittäviä remonteja tarvitsevia tiloja, jolloin säästöjä syntyy poistettavien kiinteistöjen ylläpitokustannuksista ja peruskorjauksista.
- Henkilöstö: Merkittäviä perusopetuksen henkilöstösäästöjä ei nykytilanteeseen verrattuna ole mahdollista saada. Henkilöstösäästöt perusopetuksessa perustuvat oppilasmäärän vähentymiseen.
- Kallaan uudistetut tilat ja laajennus tuo pelivaraa nyt tiukilla olevaan varhaiskasvatukseen ja Kallaan henkilöstön toimintaedellytykset paranevat huomattavasti nykytilaan verrattuna.
- Käyttötaloussäästöt kattavat mallissa tehtävät investoinnit tarkastelujaksoson aikana ja säästöistä 2 M€ voidaan osoittaa esimerkiksi varhaiskasvatuksen ja opetuksen sisällön kehittämiseen.

# VAIHTOEHDON PLUSSAT JA MIINUKSET MUIHIN VERRATTUNA

KESKUSTA  
+ ITÄ

## POSITIIVISTA

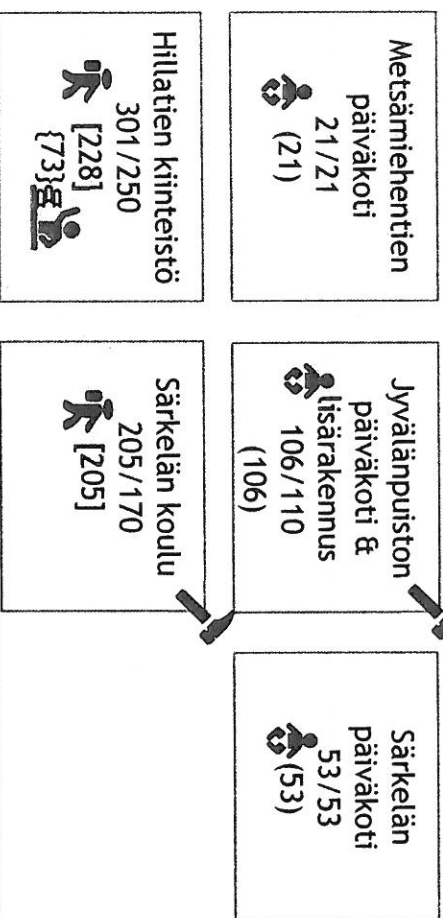
- Palveluja ylläpidetään sekä keskustassa että idässä eli tasapuolisemmin Kemijärven keskustan alueella.
- Päiväkodit sijaitsevat monipuolisesti lähellä asumiskeskittymiä ja ovat moderneja ja asianmukaisia. Kallaan päiväkodin ympäristö on rauhallista. Tilavälitys paranee kokonaisuutena.
- Päiväkodeissa sekä kouluilla on laajat piha-alueet.
- Koulutilat mahdollistavat iltta- ja vapaa-ajan käytön monipuolisesti.
- Investointien tarve on 2,2 M€ alhaisempi kuin keskitetyssä kampusmallissa.

## NEGATIIVISTA

- Potentiaali henkilöstön kustannussäästöissä ja ajankäytön optimoinnissa malleista pienin etäisyyksien vuoksi.
- Säästöt tilavuokrissa eivät ole yhtä suuret kuin keskitetyssä kampusmallissa.
- Tarkastelujakson alkupuolella tilatehokkuus perus- ja lukio-opetuksessa on melko korkea, mutta alenee kauden mittaan OPH tasolle.
- Perusopetuksessa ei ole paljon liikkumavaraa, mikäli lapsimäärä on ennakoitua suurempi tai kasvaa - lapsimäärän kääntymisen kasvuun on kuitenkin epätodennäköistä kaikissa arvioituissa tilanteissa, vaikka lapsimäärä hetkellisesti kasvaisikin äkillisen paikkakunnalle muuton seurauksena.
- Isokylän koulun remontti joudutaan tekemään mahdollisten rakennusteknisten rajoitusten puitteissa.
- On todennäköistä, että Isokylän koulun remontin ajaksi tarvitaan väistötilat koulukuljetusmatkan päässä.
- Väistötilojen saaminen peruskorjauksen ajaksi nykytilanteessa on haastavaa nykyisellä rakennuskannalla - väistötiloista on puuttetta.

# MALLI 3: KESKUSTA+LÄNSI

KESKUSTA  
+ LÄNSI



- Käytöstä poistuvat rakennukset:**
- X Lepistöntie 1
  - X Isokylän koulu
  - X (Sepänmäen koulu)
  - X Kallaan päiväkotit

## SEILITE

X/Y, jossa X=kalkkien kiinteistöön sijoitettujen lasten määrä ja Y=kokonaiskapasiteetti

vaitohuonekasvatukseen lapsien määrä

perusopetuksen oppilaiden määrä

lukio-opiskelijoiden määrä

Peruskorjaus/uudisrakennus

- Mallin perusajatus että kunnostetaan vanhaa rakennuskantaa, mutta rakennetaan vain välttämättömät uudistilat.
- Samalla vahvistetaan ja hyödynnetään kaupungin läntisen alueen palvelutarjontaa ja mm erinomaisia urheilutiloja (jäähalli ja liikuntahalli).
- Jyvälnpuisto laajennuksineen muodostaa keskeiseen paikkaan merkittävimmän päivähoitoyksikön, jonka lisäksi Särkelä ja Metsämiementie toimivat lännessä pienempinä yksikköinä.
- Kallaan päiväkotit suljetaan, kun Jyvälnpuiston laajennus valmistuu.
- Opetustoimintaa järjestetään kahdessa keskityksessä, Hiltatiellä ja Särkelän koululla, joka peruskorjataan. Särkelän koulun oppilaskäyttö tukee myös liikuntahalli ja jäähallin suhteellisen alhaista käyttöastetta päiväsaikaan.
- Isokylän koulu sen sijaan suljetaan ja oppilaat ohjataan jompaankumpaan jatkavista kouluista. Tällöin koulukyvydytykset hieman kasvavat.



# MALLIN TALOUDELLISET VAIKUTUKSET (2018 - 2032)

KESKUSTA  
+ LÄNSI

## KÄYTTÖTALOUS - Varhaiskasvatus, perusopetus, lukioiden

- Vuosittainen säästö tarkastelujaksolla keskimäärin
  - + Henkilöstömenot 0,4 M€/vuosi
  - + Vuokrien säästöt 0,6 M€/vuosi
  - = Yhteensä 1,0 M€/vuosi
- Taloudelliset vaikutukset 15 vuoden ajanjaksolla
  - Yhteensä 15,0 M€ säästö

## INVESTOINTITARVE

- Merkittävimmät lähivuosien investoinnit:
  - Särkelän koulun peruskorjaus (4,9 M€) 2021-2022
  - Päiväkotilaajennus, Jyvälämpuisto (2,7 M€) 2019, 2023
  - Jyvälämpuiston päiväkodin korjaus (1,4 M€) 2024
  - Muut investoinnit (0,5 M€)
  - = Yhteensä 9,5 M€ investointitarve

## KÄYTTÖTALOUSSÄÄSTÖT - INVESTOINTITARVE =

- Arvioitujen käyttötalous säästöjen verrattuna nykyisiin vähennettyinä investointitarpeella
- Säästö 5,5 M€

- Malli toisi 15 M€ käyttötalous säästöt kaudella 2018-2032. Keskeiset säästöt syntyisivät seuraavista kulueroista:
  - Tilakulut: tehostettu tilankäyttö syntyy, kun poistetaan käytöstä merkittäviä remonteja tarvitsevia tiloja, jolloin säästöjä syntyy poistettavien kiinteistöjen ylläpitokustannuksista ja peruskorjauksista. Mallissa Keskuusta + Länsi syntyy ennen vuokratulujen säästöä (0,6 M€/vuosi).
  - Henkilöstö: kuten Keskuusta + Itä -mallissa henkilöstöresurssista saadaan lähinnä luonnollisia säästöjä oppilasmäärän vähentyessä kaudella.
  - Käyttötaloussäästöt kattavat mallissa tehtävät investoinnit tarkastelujaksolla aikana ja säästöistä jää eniten ylijäämää tarkastelujen kolmen mallin välillä, noin 5,5 M€ osoitettavaksi esimerkiksi varhaiskasvatuksen ja opetuksen sisällön kehittämiseen.
- Investointitarve on malleista alhaisin, noin 9,5 M€.

# VAIHTOEHDON PLUSSAT JA MIINUKSET MUIHIN VERRATTUNA

KESKUSTA  
+ LÄNSI

## POSITIIVISTA

- Tarkastelujaksolla 2018-2032 kokonaistaloudellisesti edullisin vaihtoehto eli mallista syntyy eniten kustannussäästöjä.
- Vaihtoehto pystytään toteuttamaan ajallisesti muita malleja aikaisemmin, jolloin 15 vuoden tarkastelujaksolla mallin edullisuus korostuu.
- Palveluja tarjotaan vahvasti läntisellä sekä keskustan alueella.
- Keskustaan saadaan päiväkotilajennus vähemmän lähelle työpaikkakeskittymää.
- Väistötiloja ei rakentamisaikana tarvita.
- Liikuntahallin ja jäähallin hyödyntämistä koulun ja päiväkodin yhteydessä voitaisiin pyrkiä lisäämään.
- Mallissa syntyy kohtuulliset pihaluueet sekä kouluille että päiväkodeille.
- Särkelän koulun kiinteistön kunto on aiempien selvitysten perusteella teknisillä palveluilla hyvin tiedossa ja mikrobinäytteiden tutkimus on tehty.
- Särkelän koulun kiinteistössä on useita luokkatiloja, hyvin pienryhmitiloja ja lisäksi tilat ovat hyvin muokattavissa.

## NEGATIIVISTA

- Potentiaali on pienempi henkilöstön kustannussäästöissä ja ajankäytön optimoinnissa kuin Keskustakampanuksessa, koska perusopetuksessa toimitaan kahdessa pisteessä.
- Tarkastelujaksos alkupuolella mitoitus on äärimmäisen tiivistä perus- ja lukio-opetuksen tiloissa.
- Noin kolme vuotta sitten Särkelän koulurakennuksessa tapahtuneen vesivahingon jälkeen on havaittu mikrobikasvustoa kiinteistössä, joka on merkittävä riski koulurakennuksen kunnostamiselle sekä sen kustannusarviolle. Kemiijärven teknisten palveluiden tämän hetken arvion mukaan peruskorjauksella on mahdollista saada tilat vielä kunnostettua vaatimusten mukaiseen tasoon.
- Isokylän suunnalta tulevien oppilaiden koulumatka-aika pitenee riippuen siitä, siirtyvätkö he Hillatielle vai Särkelän koululle.

# KULTTUURI- JA VAPAA-AJAN PALVELUVERKON YLLÄPITO

NYKY-  
TILANNE

## KÄYTTÖTALOUS - Kulttuuri ja vapaa-aika

- Vuositulaiset kustannukset 15 vuoden ajan jaksolla keskimäärin
  - Henkilöstömenot 1,7 M€/vuosi
  - Vuokrat 1,9 M€/vuosi
  - Muut kulut 0,6 M€/vuosi
  - Yhteensä 4,2 M€/vuosi
- 15 vuoden ajanjaksolla
  - Yhteensä 62,3 M€

## INVESTOINTITARVE

- Merkittävimmät lähivuosien investoinnit:
  - Uimahallin peruskorjaus (5,8 M€) 2019-2021
  - Muut alustavat yhteensä (0,4 M€) 2018-2020
  - Yhteensä 6,2 M€ investointitarve

Musiikkiopisto ja kansalaisopisto saavat toimintaansa valtionosuutta pidettyjen opetustuntien perusteella. Valtionosuuden tavoite on kattaa laskennallisista tuntikustannuksista noin 57 %. Loput kustannuksista kattaa kaupunki ja opistojen maksut.

Valtionosuus 2018 kattaa kustannuksista talousarvion perusteella Musiikkiopisto 59,6 % (kustannustehokas) Kansalaisopisto 52,4 % (heikompi kustannustehokkuus)

- Nykyisen kulttuuri- ja vapaa-ajan palveluverkon keskeiset osat ovat musiikki- ja kansalaisopistojen ylläpito, nuorisotyö ja kulttuurikeskuksen kokoama kirjasto- ja kulttuuritarjonta täydennettynä kirjastoautolla ja liikuntapalveluilla liikuntahallilla, jäähallissa ja uimahallissa.
- Kansalaisopiston toimintaa järjestetään laajasti ympäri Kemijärven kaupunkia sekä kustannusneutraalissa järjestämisvasuussa kolmen naapurikunnan kanssa.
- Kulttuuri- ja vapaa-ajan verkon ja palveluiden tarjoaminen on kunnille vapaaehtoisista ja toivottavaa erityisesti silloin kun kolmannen sektorin tai kaupallisten järjestämien palveluiden tarjonta ei ole laajaa.
- Nykymallissa Kemijärven ylläpitämän palveluverkon toimintakulut ovat 4,2 M€ vuosittain, josta merkittävä osa vuokratkustannuksia. Merkittävimmät lähivuosien investointitarpeet kohdistuvat uimahallin peruskorjaukseen. Mikäli näitä ei tehdä seuraavien 3-4 vuoden aikana rapistuvat tilat sille tasolle, että uuden uimahallin rakentaminen on järkevämpää kuin vanhan kunnostaminen. Uuden uimahallin rakentamisen kustannusarviota ei ole tehty, mutta se on arvioitu merkittäväksi, jolloin peruskorjaus on todettu järkevimmäksi vaihtoehdoksi myös muu kaupungin investointitarve huomioiden.
- Jäähalli on tällä hetkellä alikäytössä, mutta sen ylläpitoa halutaan jatkaa.

# KULTTUURI- JA VAPAA-AJAN TIIVISTETTY PALVELUVERKKO

TIIVISTETTY  
MALLI

## KÄYTTÖTALOUS - Kulttuuri ja vapaa-aika

- Vuositteiset kustannukset 15 vuoden ajan jaksolla keskimäärin
- Henkilöstömeno 1,6 M€ /vuosi
- Vuokrat 1,8 M€ /vuosi
- Muut kulut 0,6 M€ /vuosi
- Yhteensä 4,0 M€ /vuosi
- 15 vuoden ajanjaksolla
- Yhteensä 60,0 M€
- **Säästö 2,3 M€**

## INVESTOINTITARVE

- Merkittävimmät lähivuosien investoinnit:
- Uimahallin peruskorjaus (5,8 M€) 2019-2021
- Muut ajustavat yhteensä (0,4 M€) 2018-2020
- Yhteensä 6,2 M€ investointitarve

Musiikkiopisto ja kansalaisopisto saavat toimintaansa valtionosuutta pidettyjen opetustuntien perusteella. Valtionosuuden tavoite on kattaa laskennallista tuntikustannuksista noin 57 %. Loput kustannuksista kattaa kaupunki ja opistojen maksut.

Valtionosuus kattaa kustannuksista  
Musiikkiopisto 60 % (kustannustehokas)  
Kansalaisopisto 60 % (kustannustehokas)

- Tiivistetyssä kulttuuri- ja vapaa-ajan verkossa pyritään siihen, että saadaan vuokratulusäästöjä sekä hallinnollisten henkilöstökulujen säästöjä seuraavien 5-9 vuoden aikana niissä puitteissa kuin toiminnan laajuutta vaarantamatta on mahdollista. Toisena keskeisenä henkilöstökuluja alentavana tekijänä on kaupungin asukasluvun tievä aleneva kehityssuunta 15 vuoden kaudella sekä mahdollisesti toiminnan siirtyminen monimuotoisiin myös digitaalisiin palveluihin kansalaisopistossa.
- Toiminnan laajuutta ja kohdentamista voidaan tarkastella väestörakenteen muutosta silmälläpitäen tai mikäli kaupungin taloudellinen tilanne heikentyy.
- Kaikkiin tiivistettyssäkään verkossa ja keskusteluissa Kulttuuri- ja vapaa-ajan toimen johdon kanssa emme ole tunnistanee merkittäviä säästökohteita ilman toiminnan supistamista.
- Investointien osalta edellä mainittu uimahalli on keskeisin.

4

# TOIMENPIDE-EHDOTUS JA EHDOTETTU ETENEMINEN

# TOIMENPIDE-EHDOTUKSET JA TARVITTAVA LISÄTYÖ/ANALYYSI

- Varhaiskasvatusta ja opetustoimi sekä kulttuuri- ja vapaa-ajan tarjonta ovat olennaisia kaupungin houkuttelevuuteen vaikuttavia tekijöitä. Näitä ei voida tarkastella irrallaan kaupungin kokonaisstrategiasta ja mm. kaavoitusta ja elinkeinotoimintaa ohjaavia tulevaisuuden visioita.
  - Keskeistä on miettiä miten selvityksessä käsitelty verkko ja sen tila vaikuttaa asukkaiden tyytyväisyyteen ja millä aluilla näitä palveluita tulevaisuudessa tarvitaan.
- Suositus:** Suosittelemme, että malleja tarkastellaan edellä mainittua kokonaisuutta huomioiden ja erityisesti kaupungin elinvoimaa ja uudistumista painottaen.
- Kolme esitettyä mallia eivät olennaisesti poikkea aiemmin tehtyjen selvitysten johtopäätöksistä, mutta niissä kussakin on selkeän erilainen alueellinen strategia.
  - Keskeistä on tässä vaiheessa valita 1 tai korkeintaan 2 peruslinjaa, joiden osalta selvitystyötä voidaan jatkaa ja syventää sekä myös laatia taloudellisia arvioita ja ennusteita tarkalla tasolla.
- Suositus:** Suosittelemme, että virkamiesryhmälle toimeksiantettuna selvityksenä syntynyt kolmen mallin esitys otetaan tarkempaan käsittelyyn kaupunginhallituksessa ja tehdään päätösestys jatkokäsittelystä asianomaisen luottamushenkilöryhmän sekä henkilöstön työryhmissä sekä monipuolisesti osallistavissa kuntalaiskuulemisissa.
- Mallissa käytetyt henkilöstömitoitukset ja kustannukset perustuvat vuoden 2018 talousarvioon ja kustannussäästöjen osalta on sovellettu arvioituja keskimääräisiä kokonaiskustannuksia ja kokonaisten henkilötyövuosien määrää 3-5 vuoden muutoskena.
- Suositus:** Suosittelemme, että henkilöstösäästöjen osalta huomioidaan mallissa käytettyjen lukujen karkeus ja tarkemmassa analyysissä käydään sekä määrälliset että erityisesti opetuksen laatuun vaikuttavat tekijät huolellisesti läpi.
- Investointitarpeen arviot ovat tässä selvityksessä tehty Kemijärven kunnan teknisen palvelualueen parhaan näkemyksen mukaisesti. Silti lopullisia investointimääriä on vaikea etukäteen arvioida. Pitkälti kustannuksia ohjaavat rakentamiselle asetetut laatu ja vaatimustasot sekä toisaalta riittävän monen urakkatarjousten varmistaminen
- Suositus:** Suosittelemme, että investointitarpeet käydään tarkemmin tutkittavien palveluverkkomallien osalta huolellisesti läpi ja kustannusarviot päivitetään vastaamaan päätöshetken tilannetta.

# TOIMENPIDE-EHDOTUKSET JA TARVITTAVA LISÄTYÖ/ANALYYSI

---

- Kaikkiin malleihin liittyviä Kemijärven kaupungin talouden ja rahoituksen kannalta merkittäviä investointitarpeita. Mallia rakennettaessa investointeja on pyritty ajallisesti jakamaan niin, että vuositason investointitarve on kohtuullinen. Silti korjausvelan kaventamiseen ja erityisesti verkon asteittaiseen uudistamiseen tarvittava rahoitus rasittaa kaupungin tasetta ja kasvattaa sen velkasuhdetta. Vaikka kustannussäästöt kattavat kaikissa malleissa investointimenot tarkastellulla 15 vuoden ajanjaksolla, on rahoitusmahdollisuudet otettava pikimmiten myös tarkasteluun mukaan.

**Suositus:** Suosittelemme, että kaupungin kokonaistalouden tilasta, mahdolliseen sote- ja maakuntauudistukseen liittyvästä Valtionosuuksien uudistamisen vaikutuksista sekä nykyisestä rahoitusrakenteesta tehdään erillinen kantokkykyanalyysi. Tämä toimii sekä nyt käsitellyn selvityksen investointitarpeiden että kaupungin kokonaisinvestointien arvioinnissa merkittävänä laskelmana tehtäessä aikanaan päätöksiä valitun uudistuspolun osalta.

5  
KÄYTETTY AINEISTO, TAUSTATIEDOT JA  
HAASTATTELUT



# TYÖSSÄ KÄYTETTY AINEISTO JA TAUSTATIEDOT

---

- Kemijärven tilinpäätökset 2014-2016
- Kemijärven kustannuspaikka- ja tiliryhmäkohtainen kirjanpito 2016
- Kemijärven talousarviot 2014-2017 (ja taloussuunnitelmat 2015-2020)
- Kemijärven kustannuspaikka- ja tilikohtainen talousarvio 2018
- Kemijärvi (2014): Varhaiskasvatuksen ja yleissivistävän koulutuksen palveluverkkouudistus: Päivähoito ja koulu v. 2020
- Kemijärvi (2015): Kouluverkon kehittämissuunnitelma
- Kemijärvi (2016): Kemijärven varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys
- Kemijärvi: Koulujen oppilasmäärät, varhaiskasvatuksen lapsimäärät
- Kemijärvi: Palvelusijainnit
- Kemijärven teknisen johtajan toimittamat investointiarviot lähivuosille
- Tilastokeskus (2015): Kemijärven väestöennuste 2015-2040
- Tilastokeskus (2017): Kuntien ja kuntayhtymien taloustilasto
- Vipunen (Opetushallituksen tilastopalvelu): aiemmat oppilasmäärät

# HAASTATTELU

---

- pe 10.11.2017 Aloituskustelu, Johtoryhmä
- to 23.11.2017 Tekniset palvelut - palvelualuejohtaja, Markku Kankaanranta
- pe 24.11.2017 Varhaiskasvatuspäällikkö, Marja-Leena Karjalainen
- ti 28.11.2017 Kulttuuri ja vapaa-ajan palvelut - Nuorisosihteeri, Kaisu Kilpeläinen
- ke 13.12.2017 Perusopetuksen ja lukion rehtori, Ilpo Tervonen
- ke 03.01.2018 Välikeskustelu, Johtoryhmä (Kemijärvellä)
- to 11.01.2018 Välikeskustelu, Johtoryhmä
- ti 16.01.2018 Perusopetuksen ja lukion rehtori, Ilpo Tervonen
- ke 17.01.2018 Tekniset palvelut - palvelualuejohtaja, Markku Kankaanranta
- ke 17.01.2018 Kulttuuri ja vapaa-ajan palvelut - Nuorisosihteeri, Kaisu Kilpeläinen
- to 25.01.2018 Loppukeskustelu, Johtoryhmä

## YHTEYSTIEDOT

Eeva-Marja Markula  
Talousjohtajan neuvonantopalvelut  
BDO Oy

050 305 2933  
Eeva-Marja.Markula@bdo.fi

Mika Luhtala  
Kuntatalouden analyytit  
BDO Oy

050 501 2023  
Mika.Luhtala@bdo.fi

BDO Oy (y-tunnus 2776089-4) on suomalainen osakeyhtiö ja itsenäinen jäsenyhtiö BDO International Limitedissä, joka on Yhdysvaltojen kunningskunnan laikin mukainen yhtiö (company limited by guarantee). BDO Auditor Oy ja BDO Consulting Oy ovat BDO Oy:n tytäryhtiöitä. BDO Oy on osa kansainvälistä, itsenäistä jäsenyrityksistä koostuvaa BDO verkostoa. BDO on tavaramerkki BDO verkostolle ja yhteinen nimi sekä kansainväliselle jäsenyritysten verkostolle, että kunkin maan jäsenyritykselle.



## Kaupunginvaltuusto

12. 07. 2018

AIKA 12.06.2018 klo 17:00 - 20:13

PAIKKA Valtuustosali, Hallituskatu 4, 98100 Kemijärvi

## KÄSITELLYT ASIAT

§		Sivu
48	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
49	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
50	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus	6
51	Itä-Lapin kuntayhtymän vuoden 2017 tilinpäätös ja toimintakertomus	7
52	Kolmiloukkosen (Portinniskan) ranta-asemakaava	10
53	Kemijärven Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma vuosille 2018-2021	13
54	Tilaliikelaitoksen perustaminen	15
55	Kouluverkko	18
56	Varhaiskasvatuksen palveluverkko	21
57	Suunnittelumäärärahan myöntäminen varhaiskasvatuksen tilantarpeisiin	25
58	Kuntalaisen aloite kansalaisopiston tilojen säilytyksen puolesta /Hiivala Sinikka	26
59	Kokouksessa jätettävät valtuustoaloitteet	28
60	Ilmoitusasiat	29
61	Muut asiat	30
62	Kaupungin takaus Kemijärven lämmön ja veden lainalle	31

Tästä päätöksestä olen tänään pöytäkirjanotteella antanut tiedon

Jorma Sänkeläille

:lle

Kemijärvellä

26.6.2018

Aune K  
Aune Kumpulainen

## Kaupunginvaltuusto

12. 07. 2018

AIKA 12.06.2018 klo 17:00 - 20:13

PAIKKA Valtuustosali, Hallituskatu 4, 98100 Kemijärvi

## OSALLISTUJAT

LÄSNÄ	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
	Harju Markku	17:00 - 20:13	jäsen	
	Huczkowski Johan	17:00 - 20:13	jäsen	
	Imporanta Aulikki	17:00 - 19:20	jäsen	§:t 48-55
	Jaakkola Kauko	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kaisanlahti Tarja	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kangas Esa	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kelloniemi Juhana	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kerkelä Mauno	17:00 - 19:58	jäsen	Alaluusua Teuvo §:t 55-62
	Kortelainen Jukka	17:00 - 20:13	jäsen	
	Koskela Lea	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kostamovaara Teemu	17:00 - 20:13	jäsen	
	Kotilaine Jarkko	17:00 - 20:13	jäsen	
	Laurila Pirjo	17:00 - 20:13	jäsen	
	Lehtola Joonas	17:00 - 20:13	jäsen	
	Meriläinen Eino	17:00 - 20:13	jäsen	
	Nampajärvi Suvi	17:00 - 20:13	jäsen	poissa § 62
	Niemelä Veikko	17:00 - 20:13	Kv puheenjohtaja	
	Ojala Jukka	17:00 - 20:13	jäsen	
	Pikkarainen Juha	17:00 - 20:13	Kv I varapuheenjohtaja	
	Pöyliö Esa	17:00 - 20:13	jäsen	
	Ruokamo Anita	17:00 - 20:13	Kv II varapuheenjohtaja	
	Ruopsa Harri	17:00 - 20:13	jäsen	
	Savukoski Riitta	17:00 - 20:13	jäsen	
	Sipovaara Kyösti	17:00 - 20:13	jäsen	
	Tikkanen Jani	17:00 - 20:13	jäsen	poissa § 62
	Lautamo Kristiina	17:00 - 20:13	1. varavaltuutettu	
	Somppi Petri	17:00 - 20:13	1. varavaltuutettu	
	Alaluusua Teuvo	19:58 - 20:13	1. varavaltuutettu	§:t 55-62
POISSA	Aalto Pirkka		jäsen	
	Ojala Kirsti		jäsen	Lautamo Kristiina
	Narkilahti Juha		palvelualuejohtaja	Somppi Petri
MUU	Rantanen Atte	17:00 - 20:13	kaupunginjohtaja	
	Säärelä Marjo	17:00 - 20:13	palvelualuejohtaja/pöytäkirjanpitäjä	
	Kankaanranta Markku	17:00 - 20:13	palvelualuejohtaja	
	Pauna Liisa	17:00 - 20:13	tekninen avustaja	
	Alaräisänen Timo	17:00 - 20:13	palvelualuejohtajan varahenkilö	
	Karjalainen Marja-Leena	17:00 - 20:13	varhaiskasvatuspäällikkö	
	Tervonen Ilpo	17:00 - 20:13	perusopetuksen ja lukion rehtori	

ALLEKIRJOITUKSET  
Kemijärvellä 14.6.2018

Puheenjohtaja  Veikko Niemelä Pöytäkirjanpitäjä  Marjo Säärelä

KÄSITELLYT ASIAT 48 - 62

---

**PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS**

Kemijärvellä 14.6.2018

  
Suvi Nampajarvi

Kemijärvellä 14.6.2018

  
Johan Huczowski

---

**PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ**

Allekirjoitettu ja tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä Kemijärven kaupungin verkkosivut 15.6.2018

Hyvinvointilautakunta	§ 53	24.04.2018
Hyvinvointilautakunta	§ 72	29.05.2018
Kaupunginhallitus	§ 182	04.06.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 56	12.06.2018

## Varhaiskasvatuksen palveluverkko

85/54.547/2018

HL 24.04.2018 § 53

Varhaiskasvatuspalvelut muodostuu varhaiskasvatuksesta, esiopetuksesta sekä aamu- ja iltapäivätoiminnasta. Varhaiskasvatuksella tarkoitetaan suunnitelmallista ja tavoitteellista kasvatuksen, opetuksen ja hoidon muodostamaa kokonaisuutta, jossa painottuu pedagogiikka. Esiopetuksella tarkoitetaan kuusivuotiaalle tarjottavaa maksutonta palvelua, jonka tavoitteena on edistää lapsen kehitys - ja oppimisedellytyksiä. Aamu- ja iltapäivätoiminnalla tarkoitetaan perusopetuslain mukaista oppilaille suunnattua toimintaa, jonka tehtävänä on lapsen kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin edistäminen.

Kemijärvellä on neljä päiväkotia: Särkelän, Metsämiehentien, Jyväluonnon ja Kallan päiväkodit. Niistä vain Jyväluonnon päiväkotia on alunperin rakennettu varhaiskasvatusta varten. Esiopetus järjestetään näissä samoissa tiloissa lukuunottamatta Särkelää, jonka esiopetus tapahtuu Särkelän koulun tiloissa. Aamu- ja iltapäivähoito järjestetään aamuisin päiväkodeissa ja iltapäivisin koulujen tiloissa.

Varhaiskasvatuksen lapsimäärät ovat nousseet ja vuorohoidon tarve on lisääntynyt moninkertaisesti kahden viimeisen vuoden aikana. Varhaiskasvatuslaki - ja asetus määrittelevät varhaiskasvatuksen ryhmäkoot ja henkilöstömitoitukset. Henkilöstön määrää Kemijärvellä on siten nostettu vastaamaan palvelutarpeen kasvua. Päiväkodit ovat täynnä ja tarvetta on pikaisesti saada järjestettyä lisätilaa. Tilapäisesti asiaa on ratkaistu lisäämällä henkilökuntaa, tekemällä ryhmien rakenteellisia muutoksia ja ottamalla päiväkotien aputiloja käyttöön.

BDO on tehnyt kaupunginhallituksen toimeksiannosta selvityksen Kemijärven koulu- ja päiväkotiverkosta (liite 2). Siinä esitetään kolme eri vaihtoehtoa palveluverkoksi, jossa varhaiskasvatus ja perusopetus on yhdistetty. Tarkoituksenmukaista on kuitenkin tehdä asioista eri päätökset. Varhaiskasvatuksen palvelutarve on edelleen selvässä kasvussa ja tämänhetkinen tilanne vaatii ratkaisua jo tulevaisuuden toimintakaudeksi.

Asiaa on käsitelty muun päiväkotia- ja kouluverkko-työryhmässä, johtoryhmissä, varhaiskasvatuksen henkilöstökokouksissa ja huoltajille on järjestetty siitä kysely. Huoltajien mielestä tärkeitä asioita palveluverkossa ovat yksikön sijainti, kiinteistö ja mahdollisuus toivoa varhaiskasvatuspaikkaa eri vaihtoehdoista. Suurin tarve lisätiloihin on keskustan alueella. Vuorohoito on keskitetty Jyväluonnon ja Särkelän päiväkoteihin. 1.8.2018 alkaen Jyväluonnon päiväkotiin perustetaan vuorohoitoryhmä, johon sijoitetaan kaikki vuorohoitoa tarvitsevat lapset. Ratkaisuun perusteluna on se, että vuorohoitoa ei voida enää jatkossa järjestää kahdessa eri päiväkodissa sekä toiminnallisista syistä että henkilöstöresurssien riittävyydestä. Vuorohoitoryhmässä jatkaisi nykyinen vuorohoidon henkilökunta lisättynä lastentarhanopettajalla.



Hyvinvointilautakunta	§ 53	24.04.2018
Hyvinvointilautakunta	§ 72	29.05.2018
Kaupunginhallitus	§ 182	04.06.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 56	12.06.2018

Päiväkoti - ja kouluverkkotyöryhmässä on todettu, että varhaiskasvatusta olisi viisainta vielä toistaiseksi järjestää kolmella alueella: Kallaa, keskusta ja Särkikangas. Tavoitteena on, että Jyvälän päiväkodin yhteyteen tehdään laajennus. Kallaan päiväkodin kunto mahdollistaa siinä toimimisen vielä 4-5 vuotta, jona aikana tarkastellaan uudisrakennuksen tarvetta alueella. Samalla tarkastellaan yksityisen toimijan ja palvelusetelin käytön mahdollisuutta.

Näillä perusteilla esitetään, että Jyvälänpuiston päiväkodin yhteyteen rakennetaan lisätilaa 4 ryhmälle: 1 x 21 -paikkainen (3-5 -vuotiaille), vuorohoidon ryhmä (1-5 -vuotiaille), 1 x 12 -paikkainen ryhmä (0-3 -vuotiaille) ja esiopetusryhmän tilat. Laajennuksen jälkeen Jyvälänpuiston päiväkodissa olisi yhteensä 7 lapsiryhmää ja kaikkiaan n. 130 lasta. Esitettäviä lisätiloja voidaan tarvittaessa muuttaa vastaamaan äkillisesti lisääntynyttä varhaiskasvatuksen paikkatarpeita muuttamalla ryhmärakenteita.

**Päätösehdotus (palvelualuejohtaja):** Hyvinvointilautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Jyvälänpuiston päiväkodin yhteyteen rakennetaan lisätilaa 4 lapsiryhmälle.

**Päätös:** Käydyn keskustelun jälkeen lautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Tavoitteena saada palveluverkko päätettäväksi valtuustoon kesäkuussa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Atte Rantanen poistui tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.04.

HL 29.05.2018 § 72

Yksityisten palvelutuottajien kanssa on pidetty tapaamiset, joissa keskusteltiin heidän mahdollisuuttaan toimia palveluseteliyrittäjänä Kemijärven kaupungin varhaiskasvatuspalveluissa.

Vaihtoehtoina yrittäjille esitettiin Jyvälänpuiston päiväkodin laajennusosan tai laajennusosan sekä alkuperäisen päiväkodin luovuttamista palveluseteliyrittäjälle. Molemmat vaihtoehdot sopisivat yrittäjille noin 15 vuoden palvelusopimuksilla. Keskustelua käytiin myös siitä, miten Jyvälänpuiston päiväkotiin 1.8.2018 keskitetty vuorohoito järjestettäisiin. Vaihtoehtoina olivat, että vuorohoito toteutettaisiin jatkossakin kunnan omana toimintana tai sitten yrittäjä järjestäisi sen huomioiden palvelusetelin hinnassa.

Esille nousi myös varhaiserityiskasvatuksen järjestäminen palvelusetelillä. Varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden (2017) mukaan lapsen kehityksen ja oppimisen tuki järjestetään osana varhaiskasvatuksen päivittäistä toimintaa. 1.8.2018 voimaantulevan varhaiskasvatuslain mukaan kunnalla on oltava

Hyvinvointilautakunta	§ 53	24.04.2018
Hyvinvointilautakunta	§ 72	29.05.2018
Kaupunginhallitus	§ 182	04.06.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 56	12.06.2018

käytettävissä esiintyvää tarvetta vastaava määrä varhaiskasvatuksen erityisopettajan palveluja. Laki koskee myös yksityisiä palvelun tuottajia. Vaihtoehtoina keskusteluissa nousi esille tukitoimien tarjoaminen korotetun palvelusetelin avulla sekä siten, että kaupunki voisi myydä varhaiskasvatuksen erityisopettajan palvelua yksityiselle palveluntuottajalle ja täten varhaiskasvatuslain ehto toteutuisi. Kemijärven kaupungin varhaiskasvatuspalveluilla ei ole tähän mahdollisuutta nykyisellä henkilöresurssilla.

Perheet varaavat varhaiskasvatustarpeen mukaisen tuntimäärän varhaiskasvatusta kuukaudessa siten, että kokopäivähoidossa olevien lasten varatut tunnit ylittävät 130h/kk. Varatut tunnit ovat myös yhtenä asiakasmaksua määrittävänä tekijänä. Yksityisten palveluntuottajien kanssa käytiin keskustelua siitä, voidaanko palveluseteli päiväkotiin sijoittaa myös niitä lapsia, joiden hoidon tarve kuukaudessa on alle 130 h. Toimintaehdotukset vaihtelivat siten, että palvelusetelipäiväkotiin voidaan sijoittaa myös ne lapset, joiden varhaiskasvatustarve on alle 130h/ kuukaudessa tai sinne sijoitettaisiin ainoastaan ne lapset joiden varhaiskasvatustarve on yli 130 h/ kuukaudessa.

Jyväskylän päiväkodissa olisi laajennuksen jälkeen seitsemän (7) lapsiryhmää sisältäen vuoro- ja esiopetusryhmät. Tavoitteena on, että päiväkodista tulisi laajennuksen jälkeen kaupungin isoin yksikkö. Mikäli varhaiskasvatuksen tarve vähenee lähivuosina, niin palveluverkkoa voidaan supistaa sulkemalla muita päiväkotia.

Järkevintä olisi säilyttää suurin päiväkoti kunnan järjestämänä varhaiskasvatustoimintana. Mikäli varhaiskasvatuksen tarve säilyy ennallaan ja lähivuosina tulee tarvetta peruskorjata jotakin päiväkodeista, niin silloin on syytä selvittää mahdollisuutta hankkia palvelu yksityiseltä palvelun tuottajalta. Mikäli toiminta laajenee lähivuosina ja tarvitaan Jyväskylänpuiston sekä muiden nykyisten päiväkotien lisäksi uusi yksikkö, niin myös silloin selvitetään palvelun hankkiminen yksityiseltä palveluntuottajalta.

Konsulttiyritys BDO on valmistanut kaupunginhallituksen toimeksiannosta selvityksen (liite 1) Kemijärven varhaiskasvatus- ja kouluverkosta.

Varhaiskasvatuksen palveluverkosta järjestetään keskustelu- ja kuulemistilaisuus 22.5.2018 kuntalaisille. Lisäksi huoltajia on kuultu kyselyn avulla ja asiasta on käyty keskusteluja päiväkotien vanhempienilloissa.

**Päätösehdotus (palvelualuejohtaja):** Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

**Kokouksessa annettu päätösehdotus (palvelualuejohtaja):** Lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Jyväskylänpuiston päiväkodin yhteyteen rakennetaan lisätilaa neljälle (4) lapsiryhmälle.

**Päätös:**

Pirjo Laurila esitti, että varhaiskasvatuksen tarvitsemia lisätiloja etsitään kaupungin alueelta ennen kuin tehdään investointipäätös. Lautakunta hyväksyi yksimielisesti

Hyvinvointilautakunta	§ 53	24.04.2018
Hyvinvointilautakunta	§ 72	29.05.2018
Kaupunginhallitus	§ 182	04.06.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 56	12.06.2018

---

Laurilan esityksen.

Lautakunta piti tauon tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.30-17.38

KH 04.06.2018 § 182

**Liite 13** BDO:n selvitys Kemijärven varhaiskasvatus- ja kouluverkko.

**Päätösehdotus (kaupunginjohtaja):** Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Jyväskylän puiston päiväkodin yhteyteen rakennetaan lisätilaa neljälle (4) lapsiryhmälle.

**Päätös:** Päätösehdotus hyväksyttiin.

KV 12.06.2018 § 56

**Liitteenä 10** on edellä mainittu liite nro 13 (BDO:n selvitys Kemijärven varhaiskasvatus- ja kouluverkko).

**Päätös:** Lea Koskela esitti ryhmäpuheenjohtajien esityksenä, että päätösehdotuksen sana yhteyteen korvataan sanalla läheisyyteen. Toteuttamisen tavoiteaikataulu on vuosi 2019.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti, että Jyväskylän puiston päiväkodin läheisyyteen rakennetaan lisätilaa neljälle (4) lapsiryhmälle. Toteuttamisen tavoiteaikataulu on vuosi 2019.

Valtuutettu Aulikki Imporanta poistui kokouksesta klo 19.20 (muu syy).

Valtuutettu Mauno Kerkelä poistui kokouksesta klo 19.58 (muu syy). Puheenjohtaja kutsui Mauno Kerkekän tilalle varavaltuutettu Teuvo Alaluusuan.

Tiedoksi: Hyvinvointipalvelualue  
Tekninen palvelualue