

Hyvinvointilautakunta § 53
Hyvinvointilautakunta § 72

24.04.2018
29.05.2018

Varhaiskasvatuksen palveluverkko

85/54.547/2018

HL 24.04.2018 § 53

Varhaiskasvatuspalvelut muodostuu varhaiskasvatuksesta, esiopetuksesta sekä aamu- ja iltapäivätoiminnasta. Varhaiskasvatuksella tarkoitetaan suunnitelmallista ja tavoitteellista kasvatuksen, opetuksen ja hoidon muodostamaa kokonaisuutta, jossa painottuu pedagogiikka. Esiopetuksella tarkoitetaan kuusivuotiaille tarjottavaa maksutonta palvelua, jonka tavoitteena on edistää lapsen kehitys - ja oppimisedellytyksiä. Aamu- ja iltapäivätoiminnalla tarkoitetaan perusopetuslain mukaista oppilaille suunnattua toimintaa, jonka tehtävänä on lapsen kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin edistäminen.

Kemijärvellä on neljä päiväkotia: Särkelän, Metsämiehentien, Jyväskylänpuiston ja Kallaan päiväkodit. Niistä vain Jyväskylänpuiston päiväkotia on alunperin rakennettu varhaiskasvatusta varten. Esiopetus järjestetään näissä samoissa tiloissa lukuunottamatta Särkelää, jonka esiopetus tapahtuu Särkelän koulun tiloissa. Aamu- ja iltapäivähoito järjestetään aamuisin päiväkodeissa ja iltapäivisin koulujen tiloissa.

Varhaiskasvatuksen lapsimäärät ovat nousseet ja vuorohoidon tarve on lisääntynyt moninkertaisesti kahden viimeisen vuoden aikana. Varhaiskasvatuslaki - ja asetus määrittelevät varhaiskasvatuksen ryhmäkoot ja henkilöstömitoitukset. Henkilöstön määrää Kemijärvellä on siten nostettu vastaamaan palvelutarpeen kasvua. Päiväkodit ovat täynnä ja tarvetta on pikaisesti saada järjestettyä lisätilaa. Tilapäisesti asiaa on ratkaistu lisäämällä henkilökuntaa, tekemällä ryhmien rakenteellisia muutoksia ja ottamalla päiväkotien aputiloja käyttöön.

BDO on tehnyt kaupunginhallituksen toimeksiannosta selvityksen Kemijärven koulu- ja päiväkotiverkosta (**liite 2**). Siinä esitetään kolme eri vaihtoehtoa palveluverkoksi, jossa varhaiskasvatus ja perusopetus on yhdistetty. Tarkoituksenmukaista on kuitenkin tehdä asioista eri päätökset. Varhaiskasvatuksen palvelutarve on edelleen selvässä kasvussa ja tämänhetkinen tilanne vaatii ratkaisua jo tulevaisuuden toimintakaudeksi.

Asiaa on käsitelty muun päiväkotia- ja kouluverkotyöryhmässä, johtoryhmissä, varhaiskasvatuksen henkilöstökokouksissa ja huoltajille on järjestetty siitä kysely. Huoltajien mielestä tärkeitä asioita palveluverkossa ovat yksikön sijainti, kiinteistö ja mahdollisuus toivoa varhaiskasvatuspaikkaa eri vaihtoehtoja. Suurin tarve lisätiloihin on keskustan alueella. Vuorohoito on keskitetty Jyväskylänpuiston ja Särkelän päiväkoteihin. 1.8.2018 alkaen Jyväskylänpuiston päiväkotiin perustetaan vuorohoitoryhmä, johon sijoitetaan kaikki vuorohoitoa tarvitsevat lapset.

Ratkaisuun perusteluna on se, että vuorohoitoa ei voida enää jatkossa järjestää kahdessa eri päiväkodissa sekä toiminnallisista syistä että henkilöstöresurssien riittävydestä. Vuorohoitoryhmässä jatkaisi nykyinen vuorohoidon henkilökunta lisättynä lastentarhanopettajalla.

Päiväkoti - ja kouluverkkotyöryhmässä on todettu, että varhaiskasvatusta olisi viisainta vielä toistaiseksi järjestää kolmella alueella: Kallaa, keskusta ja Särkikangas. Tavoitteena on, että Jyvälän päiväkodin yhteyteen tehdään laajennus. Kallaan päiväkodin kunto mahdollistaa siinä toimimisen vielä 4-5 vuotta, jona aikana tarkastellaan uudisrakennuksen tarvetta alueella. Samalla tarkastellaan yksityisen toimijan ja palvelusetelin käytön mahdollisuutta.

Näillä perusteilla esitetään, että Jyvälänpuiston päiväkodin yhteyteen rakennetaan lisätilaa 4 ryhmälle: 1 x 21 -paikkainen (3-5 -vuotiaille), vuorohoidon ryhmä (1-5 -vuotiaille), 1 x 12 -paikkainen ryhmä (0-3 -vuotiaille) ja esiopetusryhmän tilat. Laajennuksen jälkeen Jyvälänpuiston päiväkodissa olisi yhteensä 7 lapsiryhmää ja kaikkiaan n. 130 lasta. Esitettäviä lisätiloja voidaan tarvittaessa muuttaa vastaamaan äkillisesti lisääntyntä varhaiskasvatuksen paikkatarpeita muuttamalla ryhmärakenteita.

Päätösehdotus (palvelualuejohtaja): Hyvinvointilautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Jyvälänpuiston päiväkodin yhteyteen rakennetaan lisätilaa 4 lapsiryhmälle.

Päätös: Käydyn keskustelun jälkeen lautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Tavoitteena saada palveluverkko päätettäväksi valtuustoon kesäkuussa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Atte Rantanen poistui tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.04.

HL 29.05.2018 § 72

Yksityisten palvelutuottajien kanssa on pidetty tapaamiset, joissa keskusteltiin heidän mahdollisuuttaan toimia palveluseteliyrittäjänä Kemijärven kaupungin varhaiskasvatuspalveluissa.

Vaihtoehtoina yrittäjille esitettiin Jyvälänpuiston päiväkodin laajennusosan tai laajennusosan sekä alkuperäisen päiväkodin luovuttamista palveluseteliyrittäjälle. Molemmat vaihtoehdot sopisivat yrittäjille noin 15 vuoden palvelusopimuksilla. Keskustelua käytiin myös siitä, miten Jyvälänpuiston päiväkotiin 1.8.2018 keskitetty vuorohoito järjestettäisiin. Vaihtoehtoina olivat, että vuorohoito toteutettaisiin jatkossakin kunnan omana toimintana tai sitten yrittäjä järjestäisi sen huomioiden palvelusetelin hinnassa.

Esille nousi myös varhaiserityiskasvatuksen järjestäminen palvelusetelillä.

Varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden (2017) mukaan lapsen kehityksen ja oppimisen tuki järjestetään osana varhaiskasvatuksen päivittäistä toimintaa. 1.8.2018 voimaantulevan varhaiskasvatustarpeen mukaan kunnalla on oltava käytettävissä esiintyvää tarvetta vastaava määrä varhaiskasvatuksen erityisopettajan palveluja. Laki koskee myös yksityisiä palvelun tuottajia. Vaihtoehtoina keskusteluissa nousi esille tukitoimien tarjoaminen korotetun palvelusetelin avulla sekä siten, että kaupunki voisi myydä varhaiskasvatuksen erityisopettajan palvelua yksityiselle palveluntuottajalle ja täten varhaiskasvatustarpeen ehto toteutuisi. Kemijärven kaupungin varhaiskasvatuspalveluilla ei ole tähän mahdollisuutta nykyisellä henkilöresurssilla.

Perheet varaavat varhaiskasvatustarpeen mukaisen tuntimäärän varhaiskasvatusta kuukaudessa siten, että kokopäivähoidossa olevien lasten varatut tunnit ylittävät 130h/kk. Varatut tunnit ovat myös yhtenä asiakasmaksua määrittävänä tekijänä. Yksityisten palveluntuottajien kanssa käytiin keskustelua siitä, voidaanko palveluseteli päiväkotiin sijoittaa myös niitä lapsia, joiden hoidon tarve kuukaudessa on alle 130 h. Toimintaehdotukset vaihtelivat siten, että palvelusetelipäiväkotiin voidaan sijoittaa myös ne lapset, joiden varhaiskasvatustarve on alle 130h/ kuukaudessa tai sinne sijoitettaisiin ainoastaan ne lapset joiden varhaiskasvatustarve on yli 130 h/ kuukaudessa.

Jyväskylän päiväkodissa olisi laajennuksen jälkeen seitsemän (7) lapsiryhmää sisältäen vuorohoito- ja esiopetusryhmät. Tavoitteena on, että päiväkodista tulisi laajennuksen jälkeen kaupungin isoin yksikkö. Mikäli varhaiskasvatuksen tarve vähenee lähivuosina, niin palveluverkkoa voidaan supistaa sulkemalla muita päiväkoteja.

Järkevintä olisi säilyttää suurin päiväkotikunta kunnan järjestämänä varhaiskasvatustoimintana. Mikäli varhaiskasvatuksen tarve säilyy ennallaan ja lähivuosina tulee tarvetta peruskorjata jotakin päiväkodeista, niin silloin on syytä selvittää mahdollisuutta hankkia palvelu yksityiseltä palvelun tuottajalta. Mikäli toiminta laajenee lähivuosina ja tarvitaan Jyväskylän päiväkotien sekä muiden nykyisten päiväkotien lisäksi uusi yksikkö, niin myös silloin selvitetään palvelun hankkiminen yksityiseltä palveluntuottajalta.

Konsulttiyritys BDO on valmistanut kaupunginhallituksen toimeksiannosta selvityksen (**liite 1**) Kemijärven varhaiskasvatus- ja kouluverkosta.

Varhaiskasvatuksen palveluverkosta järjestetään keskustelu- ja kuulemistilaisuus 22.5.2018 kuntalaisille. Lisäksi huoltajia on kuultu kyselyn avulla ja asiasta on käyty keskusteluja päiväkotien vanhempienilloissa.

Päätösehdotus (palvelualuejohtaja): Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Kokouksessa annettu päätösehdotus (palvelualuejohtaja): Lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

Jyvälänpuiston päiväkodin yhteyteen rakennetaan lisätilaa neljälle (4) lapsiryhmälle.

Päätös:

Pirjo Laurila esitti, että varhaiskasvatuksen tarvitsemia lisätiloja etsitään kaupungin alueelta ennen kuin tehdään investointipäätös. Lautakunta hyväksyi yksimielisesti Laurilan esityksen.

Lautakunta piti tauon tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.30-17.38